QUINCENARIO N°307

Lunes, 17 de octubre del 2022

www.afin.org.pe

afin
Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional

afín
Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional
QUINCENARIO

ÍNDICE

¿SABÍAS QUE? 3
14 puentes vehiculares de la Carretera Central presentan alto riesgo de colapso y el MTC no toma acciones al respecto

LÍNEA DE TIEMPO 5
Puente Santa Rosa del Callao
El acceso al aeropuerto Jorge Chávez: ¿para cuándo?

ESPECIAL 12
El grave impacto de la ausencia de un catastro multipropósito en la infraestructura

ECONOMÍA 17
Agro e infraestructura de irrigación

AX+ 24
Novedades de nuestros asociados

¿ SABÍAS QUE...

14 puentes vehiculares de la Carretera Central presentan alto riesgo de colapso y el MTC no toma acciones al respecto ?

Han pasado casi 6 años desde la elaboración del perfil del proyecto para el reemplazo de estos 14 puentes.

El MTC aún no ha desarrollado los expedientes definitivos ni aplicado ninguna acción preventiva.

Otros 3 puentes requieren la evaluación de su necesidad de atención.

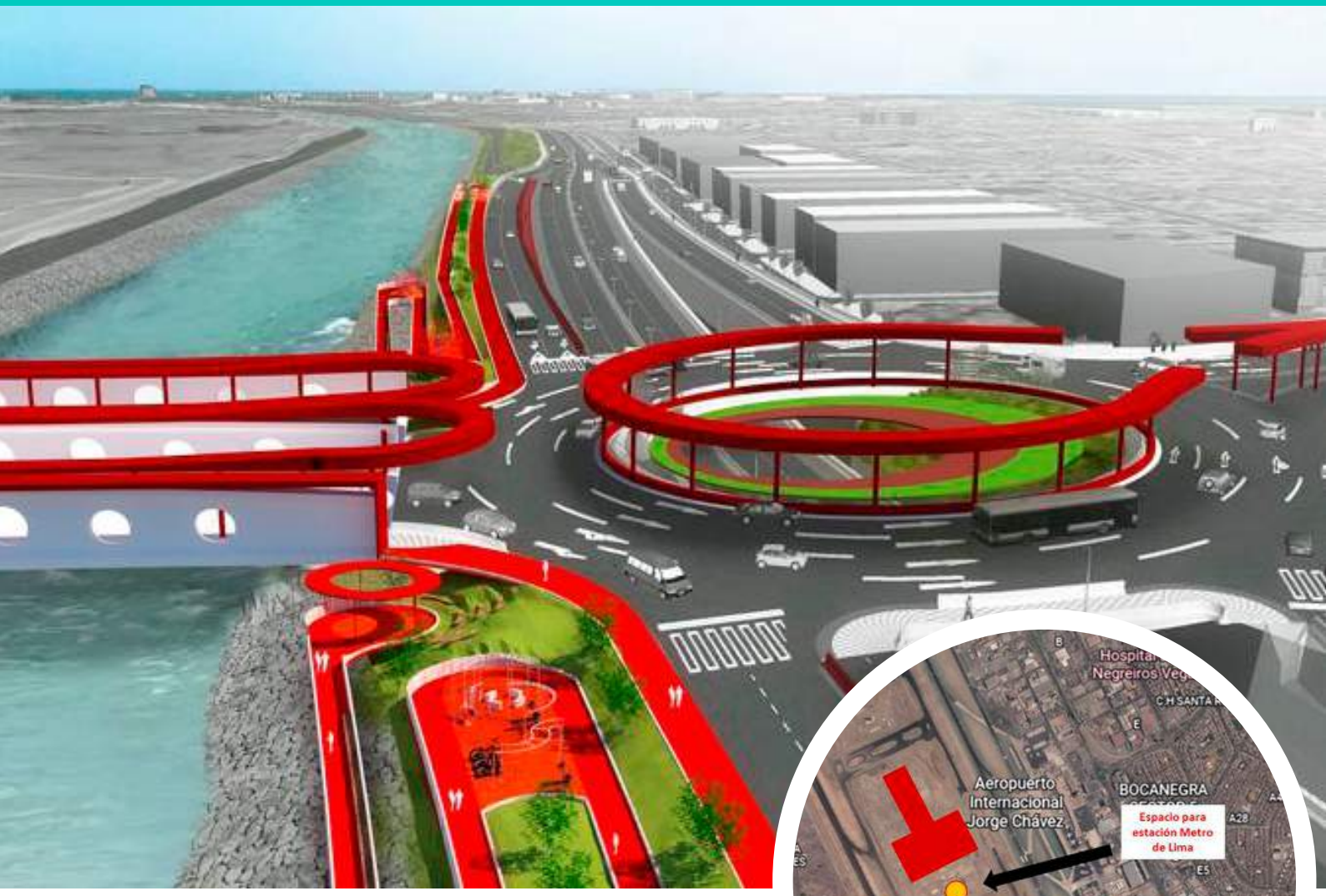
Fuente: Deviandes

LÍNEA DE TIEMPO

afin
Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional
QUINCENARIO

EL ACCESO AL AEROPUERTO JORGE CHÁVEZ: ¿PARA CUÁNDO?

PUENTE SANTA ROSA DEL CALLAO: OBRA CON CULMINACIÓN POSTERGADA PARA DICIEMBRE DEL 2024 AÚN NO ES LICITADA



PUENTE SANTA ROSA DEL CALLAO: OBRA CON CULMINACIÓN POSTERGADA PARA DICIEMBRE 2024 AÚN NO ES LICITADA

01 **2016**

Se incluyó al Puente Santa Rosa en la Ruta Nacional PE-20 I. [1]

2017 02

Se declaró la viabilidad del proyecto "Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel, Región Callao". Se ubicará en la intersección entre las avenidas Morales Duárez y Santa Rosa para descongestionar el acceso al Aeropuerto Internacional Jorge Chávez. [2]

03 **2018**

Se suscribió el contrato para la elaboración del Estudio Definitivo del proyecto. [3]

2019 04

Se incorporó el proyecto al Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC) impulsado por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), el cual se pretende ejecutar mediante obra pública. [4]

1. Resolución Ministerial N° 211-2016 MTC/01.02. (5 de abril de 2016). Clasifican como Ruta Nacional a la Av. Santa Rosa, ubicada en la Provincia Constitucional del Callao, precisan trayectoria e incluyen al Puente de Acceso al Aeropuerto Internacional Jorge Chávez. https://bit.ly/3Cvns0u
2. MEF. Reporte de seguimiento a la ejecución de inversiones del Formato N° 12-B. Código único de inversiones = 2328807. https://bit.ly/3g6gl79
3. Resolución Directoral N° 1472-2020-MTC/20. (07 de setiembre de 2020). Aprobación del Estudio Definitivo del proyecto "Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel" – Región Callao. https://bit.ly/3Mrb0Dv
4. Ministerio de Economía y Finanzas. (2019). Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad.

05 **2020** abril

La Dirección General de Asuntos Socio Ambientales del MTC dio la certificación ambiental al proyecto. [3]

06 **2020** julio

A través de la Carta N° 001-2020-OS659-EACL, Provías Nacional presentó el expediente técnico referencial con el objeto de reubicar las redes de agua y saneamiento que impiden la construcción de la obra. [5]

07 **2020** setiembre

Mediante Resolución Directoral N° 1472-2020-MTC/20, se aprobó administrativamente el Estudio Definitivo del proyecto. [3]

08 **2020** setiembre

Mediante el CLS N° 132-2020-MTC/20.22.4, Provías Nacional suscribió la ejecución del "Servicio para la adquisición de 13 inmuebles afectados por el Derecho de Vía de la Obra: Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel, Región Callao, Región Callao – Fases I, II, III y IV". [5]

5. Informe N° 585 -2020-MTC/20.22.4.4/ERMV. (2020). Disponibilidad Física del Terreno, para la: Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel, Región Callao. Nomenclatura: LP-SM-3-2020-MTC/20-1.

09 2020 setiembre

Provías Nacional indicó la disponibilidad física del terreno para la construcción de la obra. [5]

10 2020 noviembre

Se inició la convocatoria de licitación pública para la ejecución del proyecto. [6]

11 2020 diciembre

El Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) determinó que se debía retrotraer el proceso de licitación debido a que se incurrió en un vicio de nulidad en el procedimiento de selección. [7]

12 2021 marzo

Mediante Resolución Directoral N° 0393-2021-MTC/20 se resolvió actualizar el valor referencial de la obra a precios corrientes que se había estimado a precios de marzo 2020. [8]

6. SEACE. Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel - Región Callao. Nomenclatura: LP-SM-3-2020-MTC/20-1, año 2020.
7. Resolución Directoral N° 3022-20202-MTC/20. (30 de diciembre de 2022). Solicitud de declaratoria de nulidad de oficio de la Licitación Pública N° 0003-2020-MTC/20. https://bit.ly/3rTtOll
8. Resolución Directoral N° 0393-2021-MTC/20. (17 de marzo de 2021). Solicitud de la aprobación de la Modificación del presupuesto de obra del Estudio Definitivo del Proyecto "Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel". https://bit.ly/3CwzMh1

afin
Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional
QUINCENARIO

13 2021 junio

Nuevamente se inició la convocatoria para la licitación de la ejecución de la obra [9]

2021 setiembre 14

Se suscribió el contrato para la reubicación de las redes de agua potable y saneamiento que fueron afectadas por el derecho de vía. [10]

15 2021 diciembre

Provías Nacional reportó que estaba pendiente el saneamiento de algunos predios, la falta de liberación de interferencias del tipo agua, alcantarillado, electricidad, gas y comunicaciones, ya que las tres primeras son de ruta crítica. [11]

2022 abril 16

Se canceló el proceso de licitación de la obra del Puente Santa Rosa que se reinició en junio 2021. [9]

9. SEACE. Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Paso a Desnivel, Región Callao. Nomenclatura: LP-SM-3-2020-MTC/20-1, año 2021.
10. SEACE. Obra de Reubicación de redes de agua potable y alcantarillado afectados por el derecho de vía para la ejecución de la obra Construcción del Puente Santa Rosa, Accesos, Rotonda y Pasos a desnivel, región callao. Nomenclatura: RES-PROC-140-2021-MTC/20-1. https://bit.ly/3yD5vMf
11. Ministerio de Economía y Finanzas. (2022). Reporte de Seguimiento de Proyectos - Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad.

Se modificó el costo actualizado del proyecto a S/ 474.8 millones, 519% más que cuando se declaró su viabilidad en mayo 2017. [2]

17 2022 agosto

2022 octubre 10

Aún no se licita la ejecución de obra.

ESPECIAL

POR:
JUAN PACHECO
GERENTE GENERAL- AFIN

EL GRAVE IMPACTO DE LA AUSENCIA DE UN CATASTRO MULTIPROPÓSITO EN LA INFRAESTRUCTURA

Como es de dominio público, dentro de las principales trabas que afrontan los proyectos de infraestructura de asociaciones público privadas están la falta de liberación de áreas e interferencias de servicios públicos. Casi todos los proyectos sufren con ambos aspectos, especialmente los lineales (aunque no los únicos) e incluso la Contraloría ha identificado algunos perjuicios, más allá de no estar totalmente de acuerdo en el sentido de la determinación de los mismos.

Este problema se traduce en retrasos en cronogramas de obra y finalmente en sobrecostos que devienen en controversias, arbitrajes u otras formas de resolución de las mismas, con todo el desgaste que ello genera en la relación contractual, y sobre todo en el costo de oportunidad de NO HACER el proyecto, que de seguro será mayor al costo de solucionar el problema de fondo.

Esto obedece a un enfoque legal insuficiente, que además de los problemas de gestión conocidos se suma a que nuestro país no cuenta con un catastro multipropósito - entendido como la descripción de la condición física, jurídica, económica y social de todo lo que existe en nuestro territorio - con georeferenciamiento actualizado.

Hemos tenido varias normas y esfuerzos aislados que lamentablemente no han tenido los resultados esperados, y la atomización y escasa coordinación institucional sobre el tema, aunado a los problemas de diseño de descentralización, nos han colocado en la tormenta perfecta.

En la actualidad, muy pocos (14) gobiernos locales cuentan con catastro urbano en el país. Con esta herramienta multipropósito tendríamos la dimensión física que actualizaría la información cartográfica, y serviría para dirimir los conflictos de límites. Además, la dimensión jurídica tendría vinculación al registro de propiedad y la identificación de otras formas de tenencia (informalidad).

En el caso de la dimensión económica, se desarrollaría el mercado inmobiliario, y en la dimensión institucional, lograríamos la integración de la información catastral existente, la sistematización a través de herramienta tecnológica, y el potenciamiento de las oportunidades de desarrollo descentralizada del país. Resaltamos también el aspecto social que nos permitiría articular y focalizar mejor las políticas de apoyo.

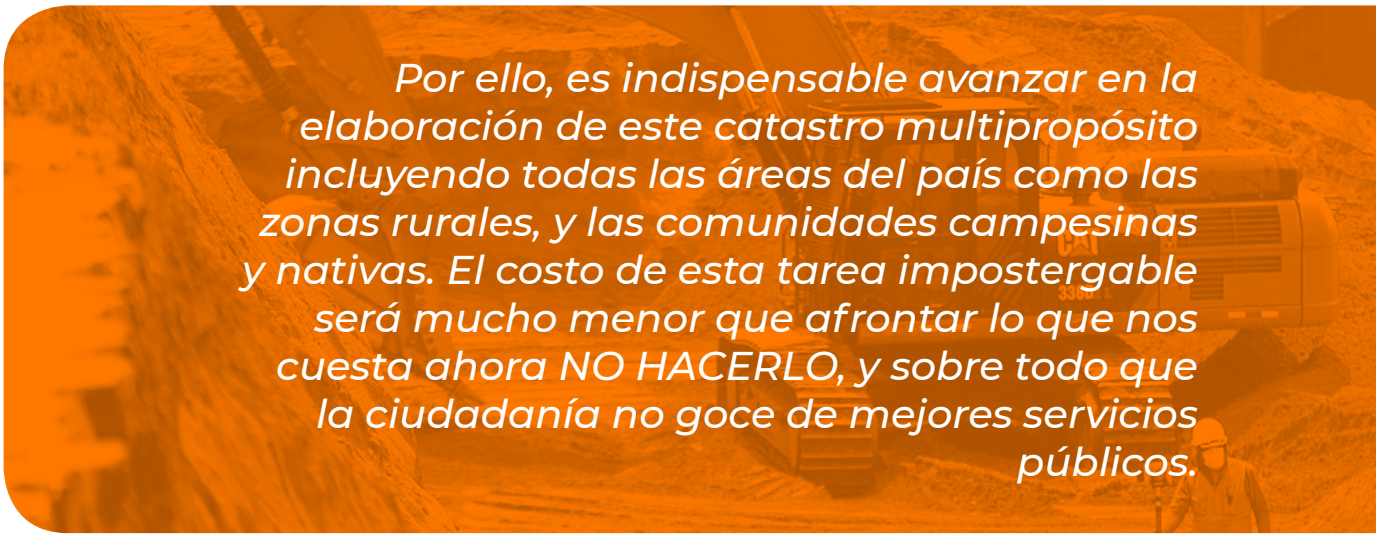
Al no tener catastro multipropósito, y contar con un regimen legal de compra venta consensual (art. 1529 Código Civil), y varias otras razones que detallaremos en otro artículo, nos ha arrojado que el 50% aproximadamente (porcentaje que varía constantemente) de bienes inmuebles no estén inscritos en el Registro de Propiedad Inmueble y que de ese 50% a su vez otro porcentaje muy alto 40-50% no cuenta con georefenciamiento actualizado por haberse inscrito con el sistema PSAD56 en el mejor de los casos o sin información gráfica.

Esa falta de catastro también origina que no conozcamos lo que se ha instalado y/o desplegado en el subsuelo y por lo tanto la identificación se tiene que hacer con trabajos en campo con sobrecostos e imprecisiones que ello puede originar, y además con problemas de seguridad complicados en el caso de las redes de gas natural. No conocer lo que hay debajo también afecta a la planificación de la infraestructura.

Asimismo, la planificación de cualquier otra actividad económica, también se ve afectada por esta ausencia y cualquier estrategia de ordenamiento territorial y de planificación urbana, como la generación de nuevo suelo urbano, afronta muchas dificultades. Es preciso insistir en el carácter multipropósito de esta herramienta, para que no se circunscriba a la tradicional finalidad recaudatoria municipal, pues la información predial va más allá.

A partir de tener un catastro multipropósito - en una plataforma de datos abiertos - podremos encaminarnos hacia un sistema nacional de gestión y administración de tierras. Se requiere además la colaboración activa del Ministerio de Economía y Finanzas por los recursos que este esfuerzo requiere y el involucramiento de la SUNARP con el marco legal adecuado para que este barrido predial masivo tenga su correlato en el registro predial. A su vez necesitamos terminar con la atomización sobre el tema de tierras y diseñar una institucionalidad más homogénea a nuestra realidad.

Hemos señalado que no se ha calculado aún el costo de oportunidad de no hacer los proyectos y en algunos de estos los sobrecostos están identificados. Por otro lado, existen los proyectos PNIC, los concesionados y los que se encuentran en el portafolio de PROINVERSIÓN, cuya ejecución representaría 30 000 millones de dólares, y 1.7 millones de empleo. Por lo tanto, esperamos que la próxima modificación de la normativa de adquisición de predios recoja los criterios ESG y estándares internacionales, y unifique el tratamiento ambiental y social para no seguir perdiendo oportunidades para el país y que el enfoque sea más social que legal.



Por ello, es indispensable avanzar en la elaboración de este catastro multipropósito incluyendo todas las áreas del país como las zonas rurales, y las comunidades campesinas y nativas. El costo de esta tarea impostergable será mucho menor que afrontar lo que nos cuesta ahora NO HACERLO, y sobre todo que la ciudadanía no goce de mejores servicios públicos.

ECONOMÍA

POR:
YOVANNA RAMÍREZ
JEFA DE ESTUDIOS ECONÓMICOS
AFIN

AGRO E INFRAESTRUCTURA DE IRRIGACIÓN

Nuestra agricultura presenta varias debilidades. Una de ellas es la alta predominancia del minifundio, con alrededor de 40% de parcelas de menos de una hectárea de extensión, de acuerdo con la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) 2019. Otro gran problema es el bajo rendimiento, lo que se relaciona con la insuficiente y muchas veces carente infraestructura de irrigación. En cerca de la mitad de las unidades agropecuarias, el agua que riega sus cultivos proviene principalmente de la lluvia (agricultura de secano), según la fuente anterior.

La ENA 2019 también revela que el 22.7% de tierras agrícolas no son trabajadas. Entre los motivos se encuentra la falta de agua. La dependencia a la naturaleza limita a los productores a operar a una capacidad menor a la que podrían alcanzar si no tuvieran las existentes restricciones de acceso al agua. El nivel sub-óptimo de producción en los campos afecta la oferta agrícola para el consumo interno y de exportación, así como los ingresos de las unidades productoras agropecuarias.

El sector agricultura y riego propuso 16 proyectos para la cartera del Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC). Pese a que han pasado más de 3 años, el único avance en los 4 proyectos que fueron priorizados es la firma de la adenda 13 de Majes Siguas II.

Por su parte, Vilavilani II se encuentra en acciones de peritaje y conciliación tras la solicitud de resolución de contrato presentada por el contratista en diciembre de 2021. La ampliación de la Presa Ancascocha continúa paralizada y aún no culmina la elaboración del expediente técnico del saldo de obra.

El resto que no fueron priorizados han avanzado muy poco o nada. La Represa Cazaderos depende de la suscripción de la adenda del convenio específico del proyecto binacional Puyango Tumbes y requiere la elaboración del perfil del proyecto redimensionado. El proyecto para el afianzamiento hidráulico de irrigación San Lorenzo fue desactivado. Desde el 2016 se encuentra paralizada la elaboración del expediente técnico para el mejoramiento y regulación del sistema de riego de la cuenca media y baja del río Cunas y actualmente no tiene recursos asignados.

Asimismo, el expediente técnico de la Presa Chonta requiere ser reformulado por presentar observaciones y vigencia vencida. La Presa Humalo perdió la vigencia del estudio de preinversión. Acari – Bella Unión II etapa de construcción de la Represa Iruro lleva paralizada desde 2016 y cuenta con contrato para la elaboración del expediente técnico de saldo de obra recién desde junio de este año. Chinecas, que volvió a fojas cero en junio de 2019 tras el cierre del proyecto de adecuación al sistema reestructurado, cuenta con la viabilidad para la ampliación del canal principal Nepeña – Casma/Sechin (desde noviembre 2021) y el mejoramiento del sistema de riego Irchim (desde enero 2022).

Si bien son algunos de los proyectos más conocidos, no son los únicos que deben atenderse. Al dar un vistazo al sistema de inversión pública encontramos registrados 12 348 proyectos e intervenciones de infraestructura de riego e irrigación por más de S/ 59 674 millones de inversión.

Inversiones de infraestructura de riego e irrigación

Nivel de gobierno	N°	Costo actualizado (Millones S/)	Devengado acumulado (Millones S/)
Gobierno Nacional	683	6,426	687
Gobiernos Regionales	1,547	24,415	3,837
Gobiernos Locales	10,118	28,833	2,867
Total general	**12,348**	**59,675**	**7,391**

Nota: En estado activo, en situación viable o aprobado, con devengado menor al 95%. Incluye riego tecnificado
Fuente: MEF. Banco de inversiones al 07 de octubre de 2022
Elaboración: AFIN

De estos, 4 793 proyectos aún no han iniciado ejecución financiera, a pesar que sus inversiones ascienden a S/ 21 440 millones. Entre estos destaca la creación del sistema de irrigación del Valle Chunchuca del distrito de Colasay, en la provincia de Jaén, región Cajamarca; proyecto del Midagri que comprende la construcción de 12 bocatomas, canales entubados de conducción principal de 176 km, sistema de riego por goteo para irrigar 6 371 hectáreas (café y frutales), sistema de riego por aspersión para irrigar 2 292 hectáreas (pastos) y sistema de riego por gravedad para 438 hectáreas (arroz). Han transcurrido 4 años desde que obtuvo la viabilidad.

De otra parte, actualmente 239 obras se encuentran paralizadas, de las cuales solo 47 corresponden al Programa Subsectorial de Irrigaciones y 11 a Agrorural; el resto a entidades regionales y locales. Entre estas se encuentra la construcción de la Presa Tronera Sur y del túnel trasandino del proyecto especial Alto Piura que lleva más de 4 años paralizada.

Obras de riego e irrigación paralizadas según región

Región	N°	Monto de (millones S/)
Amazonas	1	8.7
Áncash	31	189.4
Apurímac	6	19.8
Arequipa	11	381.1
Ayacucho	21	202.1
Ayacucho Y Arequipa	1	167.3
Cajamarca	4	16.5
Cusco	43	166.3
Huancavelica	12	16.4
Huánuco	3	15.9
Ica	5	14.3
Junín	4	3.5
La Libertad	8	27.1

1. Sin contar subvenciones a estudiantes y científicos

Región	N°	Monto de (millones S/)
Lima	20	52.1
Madre De Dios	1	6.9
Moquegua	15	42.2
Pasco	1	0.4
Piura	8	503.1
Puno	3	8.5
San Martín	5	27.4
Tacna	30	21.2
Tumbes	2	10.3
Total general	**239**	**1,909.0**

Fuente: Contraloría General de la República – Infobras, al 07 de octubre de 2022.
Elaboración: AFIN

Es relevante destrabar la ejecución de obras de irrigación que permitirán mejorar el acceso a infraestructura de riego en el agro. Esto involucra avanzar en la elaboración de los estudios de proyectos que llevan años sin contar con expediente de saldo de obra. Asimismo, el seguir demorando los procesos para continuar con las obras inconclusas obliga a realizar nuevamente los estudios necesarios en los casos que hayan perdido vigencia por antigüedad, lo que significa sobrecostos que terminamos pagando todos a través de nuestros impuestos.

Finalmente, la lentitud del Estado en la ejecución de obras incrementa los riesgos sociales asociados a la problemática del tráfico de terrenos. Es necesario tomar las acciones para recuperar áreas invadidas que por años hicieron uso del agua sin pagarla. Por ejemplo, solo en Chinecas se tienen 7 568 hectáreas invadidas.

Si queremos una reforma en el sector agro se necesita una simplificación de procesos y áreas involucradas.

No se puede aspirar a obtener mejores resultados si se mantienen los engorrosos procedimientos del sistema de inversión pública y contrataciones que retrasan la ejecución y, en muchos casos, terminan con contratos resueltos, obras paralizadas, retrotracción de fases y sobrecostos.

El Sector debería enfocarse en estos temas en vez de disminuir la confianza en el Gobierno con cuestionamientos acerca del uso de agua de Quellaveco, proyecto que ya cuenta con todas las autorizaciones exigidas por la ley y que es de alto impacto para el país.

Los datos:

- La superficie agrícola nacional comprende 11.6 millones de hectáreas, según el Mapa Nacional de Superficie Agrícola del Perú.

- El presupuesto de inversión en riego de este año asciende a S/ 4 137 millones, del que se ha ejecutado el 43.1% de acuerdo con el MEF – Transparencia Económica al 11 de octubre.

Imagen:
elbuho.pe

LIMA EXPRESA
7.407 seguidores
3 días •
✓ Siguiendo

Conoce el trabajo que el equipo de Mantenimiento Vial de LIMA EXPRESA ha realizado en las últimas semanas, por las noches y madrugadas, para garantizar la seguridad de nuestros clientes y la fluidez de nuestra Vía de Evitamiento y ...ver más

Estudio Echecopar asociado a Baker & McKenzie International
23.020 seguidores
19 horas •

#Artículo | Fondos de pensiones: ¿cuál es el sustento del fallo del TC que declaró constitucional los retiros de las AFP?

...ver más

Puerto de Paracas
13.919 seguidores
1 día •
✓ Siguiendo

¡LO LOGRAMOS! 💪 🚢
Cuando todos los actores de la sociedad trabajan en el mismo sentido, se obtienen resultados como este.
¡Bienvenido el retorno de cruceros al país! 🚢
#PuertodeParacas
#PuertoModernoYSeguro
#APAM
#Cruceros

Turismo de cruceros: permitirán nuevamente actividades en el Perú
peru21.pe

Bitel Perú
21.486 seguidores
3 semanas •

¿Sabías que Bitel brinda internet libre a más de 4500 escuelas en Perú? Una de ellas es la I.E. Benéfica San Pedro Nolasco ubicada en San Salvador, Cusco, quien llevaba más de 4 años solicitando apoyo para la instalación de una antena o para contar con internet libre en su escuela, solicitud que no había tenido respuestas positivas. Es por eso que Bitel, a pesar de todas los obstáculos que implican la instalación en una zona de difícil acceso, lo hizo posible. Conoce más de ellos en este video:

Bitel - Internet Gratuito en la I.E. Benéfica San Pedro Nolasco | San ...

Tisur
14.047 seguidores
1 semana •

No te pierdas este 18, 19 y 20 de octubre la participación del Grupo Tramarsa en el TOC Américas 2022, el evento más importante que reúne a toda la Comunidad Portuaria y la Cadena de Suministros de Carga en las Américas. ...ver más

afin

Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional

QUINCENARIO