



PUNO: BRECHAS URGENTES Y OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Informe regional



INFORME ESPECIAL

Puno: Brechas urgentes y oportunidades para el desarrollo sostenible

Análisis de la situación económica y social de la región, con propuestas de AFIN para impulsar soluciones integrales en salud, educación, servicios básicos y competitividad regional.

Datos generales:

La región Puno se ubica al sureste del país entre los 203 m.s.n.m. (quebrada de Sabaluyoc, distrito San Pedro de Putina Punco) hasta los 6 000 m.s.n.m. (nevado Viscachani, distrito de Sina). Limita por el norte con la región de Madre de Dios, por el este con Bolivia, por el sur con Tacna y por el oeste con Moquegua, Arequipa y Cusco¹.

Comprende una población de alrededor de 1.2 millones de habitantes al 2025, según proyecciones del INEI². Según el censo poblacional del 2017, alrededor del 54% de la población se encuentra en área urbana y 46% en área rural.

Se divide en 13 provincias y 110 distritos. Su capital se encuentra en la ciudad de Puno, que concentra a 141.2 mil habitantes (11.8% de la población de la región). La ciudad más poblada es Juliaca que concentra a 347.8 mil habitantes (29.0%), según proyecciones del INEI al 2025.



1. INEI. Resultados Definitivos. Puno. Octubre 2018

2. INEI. Estado de la Población Peruana, 2025. Una mirada hacia la población adulta mayor



En 2024, la Población Económicamente Activa (PEA) en la región Puno comprendió más de 688 mil personas, con una tasa de actividad (proporción de personas en edad de trabajar que se encuentran trabajando o en búsqueda activa de empleo) del 74.8% en promedio, mayor en el ámbito rural que en el urbano (83.5% y 68.6%, respectivamente)³.

A nivel de ciudades, la oferta laboral de Juliaca difiere de la de Puno: Juliaca presenta mayor informalidad (la más alta entre las 27 ciudades del país analizadas en la Encuesta Permanente de Empleo Nacional) y menores ingresos laborales, en tanto Puno tiene mayor desempleo⁴.

| | | Puno | Juliaca |
|--------------------------------|------|-----------------------|------------------------|
| Tasa de actividad | (*) | 67.3% | 68.8% |
| PEA Ocupada | (*) | 68.3 mil trabajadores | 168.6 mil trabajadores |
| Tasa de desempleo | (*) | 8.7% | 5.2% |
| Tasa de empleo informal | (**) | 65.9% | 82.5% |
| Ingreso mensual | (**) | S/ 1839.6 | S/ 1291.6 |

(*) Segundo trimestre de 2025

(**) Julio 2024 y junio 2025

Fuente: INEI

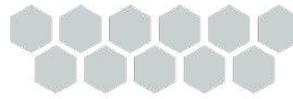
Elaboración: AFIN

Puno es una de las regiones que enfrenta fenómenos asociados a bajas temperaturas. Concentra al 20.6% de la población nacional que está expuesta a muy alto o alto riesgo de heladas. Son 104 distritos focalizados en el ámbito de heladas en el plan multisectorial 2025-2027, cuyas principales intervenciones comprenden: vacunación contra influenza y neumococo, mantenimiento de locales escolares, kits de abrigo, entre otros⁵.

3. Encuesta Permanente de Empleo Nacional – EPEN, 2024

4. INEI. Perú: Comportamiento de los indicadores a Nivel Nacional y en 27 Ciudades del mercado laboral. Segundo trimestre 2025

5. Plan Multisectorial ante Heladas y Friaaje 2025 – 2027



ECONOMÍA



Esta región registraba 59 509 empresas formales al 2023, 99.3% corresponden a MYPEs. El 94.7% de las MYPEs son informales y el 80% corresponden al rubro de comercio y servicios⁶.

La incidencia de la pobreza monetaria alcanzó a casi el 40% de la población de la región en 2024, 1.7 puntos porcentuales menos que en 2023⁷.

En 2024, Puno contribuyó con el 1.8% a la economía nacional. El 26.4% de la actividad productiva corresponde a actividades extractivas (hidrocarburos, agricultura, pesca), 15.6% a las de transformación (manufactura y construcción) y 58.1% a servicios. Entre 2015 y 2024, la economía Puneña creció a una tasa promedio anual de 2.3%, menor a lo registrado por Moquegua (5.1%), Tacna (3.4%), Arequipa (3.3%) y por encima de Madre de Dios (-2.5%)⁸.

La minería representa el 99% de las exportaciones. El principal producto de exportación es el oro, que en 2024 aumentó su volumen exportado en 75% con respecto a 2023 y sus principales

destinos fueron India y Emiratos Árabes⁹.

De otro lado, al cierre del año pasado, la producción de oro sin minería artesanal fue de 3.3 millones de gramos finos, 13% más que la reportada en 2019; mientras que la producción de oro de la minería artesanal fue de 160 mil gramos finos, apenas el 3% de la registrada en 2019. La minería artesanal de Puno tiene una participación del 0.1% en la producción nacional de oro¹⁰.

Perú es el cuarto productor mundial de estaño después de China, Indonesia y Birmania, con una creciente participación que alcanzó el 10.9% de la producción mundial en 2024, y Puno es el único productor de este mineral a nivel nacional (Minsur). El estaño representó el 17% del total de las exportaciones de Puno en 2024, con un incremento del 18% del volumen exportado con respecto al año anterior¹¹.

Puno enfrenta una creciente problemática vinculada a la minería ilegal, especialmente en Alto Inambari y Ayapata. Esta actividad ilícita se sostiene

mediante el desvío de insumos clave como el combustible, por la modalidad de “hormiguelo” desde Puno hacia Madre de Dios, maquinaria pesada, cuyo uso está parcialmente regulado por una ordenanza regional pero que carece de normativa nacional, explosivos ingresados ilegalmente desde Bolivia y la comercialización clandestina de mercurio y cianuro, insumos empleados en la extracción de oro¹².

Al 2024, Puno tenía 12 095 inscripciones en el Registro Integral de Formalización Minera (Reinfo) (3 901 vigentes y 8 194 suspendidas), concentrando el 14% del total nacional, lo que la convierte en la segunda región con mayor número de inscripciones después de Arequipa¹³.



6. PRODUCE. Diagnóstico Productivo Regional.

7. INEI. Perú: Evolución de la pobreza monetaria 2015-2024

8. INEI. Perú Producto Bruto Interno 2007-2024

9. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

10. MINEM. Anuario minero 2024

11. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

12. MININTER. Cadena de valor de la minería ilegal del oro y desvío de insumos primarios destinados a este delito en el Perú

13. MINEM. Anuario minero 2024



El sector agropecuario

Representó el 19.9% de la economía de Puno en 2024 y creció en 34% respecto del 2019¹⁴. Puno es el principal productor nacional de papa (19% del total) y lana (39%)¹⁵. La exportación agropecuaria de Puno ascendió a 60.8 millones de dólares en 2024, con una participación del 1% del total de sus exportaciones, destacando la quinua como su principal producto agrícola de exportación, con un volumen exportado de 19 526 toneladas métricas ¹⁶.

Pesca y Acuicultura

Representa el 0.3% de la economía. Entre 2015 y 2024 la producción de este sector descendió a una tasa promedio anual de 7.5%. El volumen exportado de trucha cayó 23% en 2024¹⁷.

Potencial Productivo

El potencial minero de oro se localiza en Quiaca y Santa Lucía y de estaño en Antauta; el potencial agroindustrial, específicamente de quinua, en llave; el potencial manufacturero (cemento) en Caracoto; y el potencial acuícola (trucha) en Platería¹⁸. Macusani cuenta con potencial para la implementación de un clúster minero industrial orientado al litio¹⁹.

14. INEI. Perú Producto Bruto Interno 2007-2024

15. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

16. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

17. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

18. PRODUCE. Diagnóstico Productivo Regional. Puno

19. Plan Nacional de Servicios e Infraestructura Logística de Transporte al 2032



Comercio y Contrabando

El comercio representó el 12% de la actividad productiva en 2024. Creció a una tasa promedio anual de 1.9% desde 2015²⁰. El 99% del comercio de bienes a través de las aduanas de Puno y Desaguadero se realiza con Bolivia²¹.

La frontera de Puno es la más vulnerable del país, según la SUNAT. Esta entidad estima que el contrabando ingresado por Puno ascendió a 232 millones de dólares en 2023, que representa el 38.7% del total nacional. El contrabando que ingresa al Perú desde Bolivia lo hace por las provincias puneñas de Moho (Tilali – Ancoanco), Huancané, Juliaca, Puno, Yunguyo (Copacabana) y Chucuito (Desaguadero).²²

Turismo

La capacidad de alojamiento en la región Puno comprende 1 083 establecimientos de hospedaje. En 2024 recibió más de 1.5 millón de huéspedes, de los que 10.5% arribaron a establecimientos de cuatro y cinco estrellas. En 2024, el Complejo Arqueológico de Sillustani registró 68 002 visitantes (23% menos que en 2019); la Reserva Nacional del Titicaca, 23 564 (87% menos que en 2019); la Isla de Uros del Lago Titicaca, 15 703 (49% menos que en 2019); y la Isla Taquile del Lago Titicaca, 18 991 (84% menos que en 2019).²³

Conectividad

La actividad con mayor tasa de crecimiento entre 2015 y 2024 fue telecomunicaciones que registró 6.3% anual. Al 2023, 16.9% de hogares de esta región tenían conexión a internet fijo y 81.6% contaron con acceso a internet móvil, en tanto 17.3% no contaron con conexión a internet (fija ni móvil).²⁴

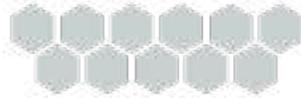
20. INEI. Perú Producto Bruto Interno 2007-2024

21. MINCETUR. Reporte de Comercio Regional. Puno. Anual 2024

22. SUNAT. Estimación del contrabando 2023

23. MINCETUR. Reporte Regional de Turismo. Puno. Junio 2025

24. OSIPTEL. ERESTEL 2023



INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS



CARRETERAS

La red vial existente²⁵ comprende 13 642 km (entre carreteras de jerarquía nacional, departamental y vecinal), de los cuales el 75.6% no están pavimentados. La red vial nacional está pavimentada al 89%, la red vial departamental al 59% y la red vecinal, al 1%.

Dos concesiones viales atraviesan esta región: IIRSA Sur Tramo 4 (Inambari-Azángaro) y Tramo 5: Matarani-Azángaro-Ilo. En el primer semestre de 2025, el tráfico vehicular registrado en sus estaciones de peaje ubicadas en la región²⁶, fue de 919 mil vehículos (584 mil vehículos ligeros y 335 mil vehículos pesados), 56% menos que en 2019²⁷. Desde su inicio, la inversión acumulada asciende a más de 1 170 millones de dólares²⁸.

El Plan Nacional de Servicios e Infraestructura Logística de Transporte al 2032 contempla la ejecución de intervenciones en la región que mejoren su desempeño logístico: las vías de evitamiento de Juliaca y de Ollachea, la Plataforma de Apoyo en Frontera de Desaguadero, la Plataforma de Distribución Urbana de Juliaca, el Puerto Seco de Desaguadero, la implementación de truck centers de Desaguadero, Juliaca, Puno, Santa Lucía y Ollachea y centros de acopio de Azángaro, Huancané, Lampa, Ayaviri, Chucuito, Moho, Sandia, Yunguyo, Mañazo y Marcaja.



25. Clasificador de rutas a diciembre 2024

26. Macusani, San Gabán, Santa Lucía y Caracoto

27. Ositran. Boletín estadístico de carreteras

28. OSITRAN. Inversiones valorizadas en los contratos de concesión (a julio 2025)



El Ferrocarril del Sur que conecta Matarani, Arequipa, Juliaca, Puno y Cusco, movilizó en 2024 más de 3 millones de toneladas de carga, que consiste casi en su totalidad en minerales y metales.

Puno dispone de un aeropuerto ubicado en la ciudad de Juliaca (a una hora de la ciudad de Puno): el Aeropuerto Inca Manco Cápac, que tiene la pista de aterrizaje más larga de Sudamérica (4200 metros). Este aeropuerto fue entregado en concesión a Aeropuertos Andinos del Perú (AAP) desde diciembre de 2011 como parte del segundo grupo de aeropuertos de provincia²⁹.



En 2024, el aeropuerto de Juliaca movilizó 605 mil pasajeros entre entradas y salidas (29% más que en 2019) y 617 toneladas de carga. En el primer semestre de 2025, creció el tráfico de pasajeros y carga, en 24% y 20%, respectivamente, en comparación con el mismo periodo del año 2024³⁰. Actualmente moviliza el triple de pasajeros que antes de ser entregado en concesión³¹.

29. Ositran. Informe de desempeño 2024 Concesión del Segundo Grupo de Aeropuertos de Provincia

30. Ositran

31. En 2010 movilizó en promedio 17 603 pasajeros mensuales, según cifras de CORPAC; mientras que entre enero y junio de 2025, 56 677 pasajeros mensuales, según datos de OSITRAN

IRRIGACIÓN

En esta región, el 96.4% de la superficie agrícola se encuentra sin riego, el 56.5% de sistemas de riego operan en condiciones inadecuadas y el 66.8% de la superficie agrícola con cultivo se encuentra sin riego tecnificado³².

Puno cuenta con uno de los reservorios de mayor capacidad del país, Lagunillas, de una capacidad máxima útil de 585.1 millones de metros cúbicos³³. La presa Lagunillas forma parte del Sistema Integral Lagunillas que se encuentra operado por el Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca.

El Proyecto Especial Binacional Lago Titicaca fue creado en 1987 en cumplimiento de los convenios suscritos entre Perú y Bolivia en 1955 y 1957. Actualmente es una unidad ejecutora del Midagri que tiene la finalidad de contribuir al desarrollo agrario en la cuenca del lago Titicaca mediante la ejecución de actividades e inversiones de infraestructura agraria y riego³⁴.

32. Gobierno Regional de Puno. Diagnóstico de brechas de infraestructura o de acceso a servicios PMI 2027-2029. Agosto de 2025

33. SENAMHI – Plataforma Hidrológica PHISIS

34. PEBLT. Memoria 2024

ENERGÍA ELÉCTRICA



Fotos: Ergon Perú



En 2024, el 67.7% de la población de Puno no contaba con acceso a energía eléctrica o accedió inadecuadamente a la misma (con interrupciones no atribuibles a falta de pago)³⁵.

El servicio de distribución de energía eléctrica es prestado por Electro Puno, empresa estatal que forma parte del FONAFE. Su área de concesión comprende las ciudades de Puno y Juliaca. Reportó un coeficiente de electrificación del 100% en el segundo trimestre de 2025³⁶.

La empresa reportó en la actividad de distribución, un índice de frecuencia de interrupción promedio del sistema (SAIFI)³⁷ de 4.32 veces y un índice de duración promedio de interrupción del sistema (SAIDI)³⁸ de 10.04 horas, entre enero y julio de 2025, según OSINERGMIN.



35. INEI. Evolución de los indicadores de pobreza multidimensional 2015-2024.

36. FONAFE. Evaluación Presupuestal y Financiera – Al II Trimestre 2025 de Electro Puno

37. System Average Interruption Frequency Index

38. System Average Interruption Duration Index

Electro Puno cuenta con 16 sistemas eléctricos distribuidos de la siguiente manera³⁹:

| Sistema complementario de transmisión Líneas de transmisión de 60 kV, en una extensión de 352.6 km, ubicadas en los tramos de Juliaca-Puno-Ilave-Pomata, Azángaro Antauta, Azángaro-Putina-Ananea y Putina-Huancané. | Sistema de generación Opera la Central Hidroeléctrica de Chijisia, ubicada en la provincia de Sandía que cuenta con tres turbinas hidráulicas tipo Pelton (dos de 1.20 MW y una de 1.29 MW). | Sistemas de distribución Cuenta con 6 centros de transformación de potencia ubicados en Puno, Ilave, Pomata, Antauta, Huancané y Ananea; con 10 360 transformadores de distribución, con una extensión de 13 343 km en redes primarias y 24 616 km en redes secundarias. |
|--|--|--|
|--|--|--|

Con respecto a la transmisión eléctrica, el MINEM tiene en concesión los siguientes proyectos en la región:

| Proyecto | Longitud | Monto de inversión ofertado (MM US\$) | Monto de inversión ejecutado (MM US\$) | Firma de contrato | Puesta en operación comercial | Etapa |
|---|----------|---------------------------------------|--|-------------------|-------------------------------|--------------|
| Línea de Transmisión 220 kV Azángaro - Juliaca - Puno | 107.3 km | 36.8 | 51.1 | 18/06/2015 | 08/06/2018 | En operación |
| Línea de Transmisión 220 kV Tintaya - Azángaro | 138 km | 12.1 | 34.17 | 28/02/2018 | 14.01.2023 | En operación |

Fuente: OSINERGMIN. Elaboración: AFIN

AGUA Y SANEAMIENTO



Al 2023, el 82.8% de la población de Puno tiene conexión a la red pública de agua. No obstante, solo 31.2% cuenta con el servicio las 24 horas y solo 16.8% la recibe con adecuado nivel de cloro. El 67.5% de la población tiene acceso a la red pública de alcantarillado⁴⁰.

En el ámbito urbano, en las principales ciudades, operan 5 empresas prestadoras de servicios de saneamiento (EPS):

Indicadores de EPS, 2024

| EPS | localidades | Régimen de Apoyo Transitorio a cargo de OTASS | Conexiones administradas | Población administrada | Cobertura de agua (%) | Cobertura de alcantarillado (%) | Continuidad (Horas/día) | Micro-medicación (%) |
|----------------------------|---------------------|---|--------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------------|-------------------------|----------------------|
| EMSAPUNO S.A. | Puno y Desaguadero | No | 51 847 | 141 823 | 99.21 | 94.08 | 10.96 | 85.02 |
| SEDAJULIACA S.A. | Juliaca | No | 66 646 | 242 012 | 95.05 | 99.09 | 7.54 | 15.07 |
| EPS NOR PUNO S.A. | Azángaro y Huancané | No | 12 289 | 29 190 | 98.56 | 86.15 | 9.17 | 71.52 |
| AGUAS DEL ALTIPLANO S.R.L. | Ayaviri | No | 8 131 | 22 746 | 98.69 | 88.70 | 4.96 | 9.49 |
| EMAPA YUNGUYO S.R.L. | Yunguyo | No | 6 153 | 12 740 | 98.77 | 87.45 | 15.28 | 15.50 |

Fuente: SUNASS. Benchmarking regulatorio de las empresas prestadoras 2025. Datos 2024

Elaboración: AFIN

40. INEI. Perú: Formas de acceso al agua y saneamiento básico. Diciembre 2024

Fuera de la competencia de las EPS, en el ámbito de pequeñas ciudades de 25 prestadores identificados, 12 no realizan el cobro de tarifa o cuota familiar por la prestación del servicio mientras que de los 13 que sí cobran, solo 5 prestadores cubren sus costos de actividades de operación y mantenimiento.

En el ámbito rural, 101 localidades cuentan con prestador de servicios de saneamiento (mayoritariamente Juntas Administradoras de Agua y Saneamiento- JASS), de los cuales solo el 12% cumplen con el 100% del pago de la cuota familiar, mientras 32% no cobran cuota y el resto de prestadores presentan morosidad. De otro lado, 23 centros poblados rurales no tienen prestador⁴¹.



41. SUNASS. Determinación del área de prestación de servicios del departamento de Puno

SALUD



La esperanza de vida al nacer en Puno

es de 74.8 años. Esta región tiene la mayor tasa de mortalidad infantil (22.5 por cada mil nacimientos)⁴².

La desnutrición crónica afectó al



11.5% de menores de niñas y niños menores de 5 años en 2024 (patrón de referencia OMS). La prevalencia de anemia en niños de 6 a 35 meses de edad (nueva directriz OMS 2024), pasó de 42.8% a 53.1% entre 2019 y 2024⁴³.



El 94.5% de establecimientos de salud

del primer nivel de atención, el 86.7% de hospitales y el único laboratorio del Sistema de la Red Nacional de Salud Pública en la región se encuentran con capacidad instalada inadecuada, es decir, no cumplen con los estándares sectoriales de infraestructura y equipamiento. Además, se requiere implementar 55 establecimientos de salud del primer nivel de atención, 8 hospitales y 12 laboratorios adicionales a los existentes⁴⁴.

42. Perú: Evolución de los Indicadores Demográficos, 1940 – 2025

43. INEI. Informe Preliminar Perú: Indicadores de Resultados de los Programas Presupuestales, 2024

44. Minsa. Diagnóstico de la Situación de Brechas de infraestructura o de acceso a servicios del Sector Salud 2027-2029



La región cuenta con 749 camas operativas en establecimientos públicos de salud⁴⁵



Camas de UCI

25 camas en unidades de cuidados intensivos (UCI)



Camas de Hospitalización y UCIN

623 camas, está dedicada a la hospitalización general y a las Unidades de Cuidados Intensivos Neonatales (UCIN)



Camillas de Emergencia

101 camillas en áreas de emergencia.

En julio de 2025, los establecimientos de salud del Gobierno Regional reportaban **10 155 recursos humanos** disponibles: 980 médicos cirujanos, 2 301 enfermeras, 967 obstetras, 332 cirujanos dentistas, 992 profesionales de la salud, 3 283 técnicos y auxiliares asistenciales, 1 276 personal administrativo y 24 servicios de terceros⁴⁶. La disponibilidad de personal fue muy similar a la de julio de 2023 (0.2% menor), cuando la brecha de recursos humanos era de 4 646 recursos humanos, según estimaciones del Minsa⁴⁷.

45. MINSA. Tablero de disponibilidad de camas UCI y hospitalización

46. Observatorio de Recursos Humanos en Salud ORHUS

47. MINSA. Región Puno Recursos Humanos en Salud Ayuda Memoria Julio 2023. Dirección General de Personal de la Salud

EDUCACIÓN

El sistema educativo en Puno registra más de **319 mil estudiantes matriculados** en las modalidades de educación básica (regular, alternativa y especial), educación técnico-productiva y educación superior no universitaria. El 82% corresponde a la gestión pública y 18%, a la gestión privada. A su vez el 64% de alumnos de gestión pública se ubican en el ámbito urbano y el 36% en el ámbito rural, en tanto que el 95% de alumnos bajo gestión privada se encuentran en el ámbito urbano y 5% en el rural.

Al 2023, entre la población de 15 y más años de edad, el 6.3% es analfabeto mientras que el 12.4% alcanza el nivel educativo superior no universitario y el 14.5%, el nivel universitario⁴⁸.

En la Evaluación Nacional de Logros de Aprendizaje de Estudiantes (ENLA) 2024, el 33.7% de estudiantes de cuarto grado de primaria alcanzó el nivel satisfactorio en lectura y solo el 40.6% en matemática⁴⁹.

48. INEI. Estadísticas sociales

49. Minedu. UMC. Presentación de resultados de la ENLA 2024





Infraestructura educativa pública en Puno, al 2024⁵⁰

Intervención Estructural

86% de locales escolares requieren alguna intervención estructural (sustitución total, sustitución parcial, reforzamiento, intervención contingente).

Conexión a Red Pública de Agua

63% de locales escolares no tienen conexión a la red pública de agua.

Conexión a Red de Alcantarillado

75% no tienen conexión a la red de alcantarillado.

Conexión a Energía Eléctrica

18% no tiene conexión a la red pública de energía eléctrica.

Acceso a Internet

78% no tienen internet.

50. Minedu. Estado de la infraestructura existente. Actualizado a julio de 2024

RESIDUOS SÓLIDOS

Recojo de Residuos

En 2023, si bien todas las municipalidades de esta región realizan el recojo de residuos sólidos, solo el **41.8%** lo realizan con frecuencia diaria.

En 2023 recolectaron **517 toneladas diarias**, 14.8% menos que en 2019.

Solo el **6.4%** de municipalidades destinan total o parcialmente sus residuos recolectados al relleno sanitario.⁵¹

Disposición Final

En todo el año 2023, **149 mil toneladas** de residuos sólidos municipales fueron dispuestos en una infraestructura de disposición final adecuada.

En 2024, **86 hectáreas** de superficie departamental fue afectada por la disposición de los residuos sólidos municipales.⁵²

En toda la región se registra **1 relleno sanitario** autorizado localizado en el distrito de Puno. También tiene **1 celda transitoria** para disposición final ubicada en la provincia de San Román que atiende los distritos de Juliaca y San Miguel.⁵³

51. INEI. Indicadores de gestión municipal 2024

52. Minam. Sinia. Estadísticas del sector ambiente, residuos

53. MINAM. Listado de rellenos sanitarios

SEGURIDAD

Hechos Delictivos

En 2024, el **35.1%** de la población mayor de 15 años fue víctima de algún hecho delictivo.

Entre enero y julio de 2025, se registraron **4 920 denuncias** por hechos delictivos en toda la región.

Los delitos con mayor número de denuncias son por **hurto y conducción en estado de ebriedad**.⁵⁴

Entre los delitos con tendencia creciente se encuentra el **robo de negocios**, cuyas víctimas pasaron de representar el 1.2% en 2019 a 2.7% en 2024, y los **delitos informáticos**, cuyas denuncias subieron de 21 a 560 en el mismo periodo.⁵⁵



54. MININTER. Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana. Indicador regional

55. MININTER. Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana. Indicadores para la seguridad ciudadana en gobiernos sub-nacionales

56. 2 en familia, 1 en turismo y 1 en aeropuerto

Comisarías y Recursos Policiales

En 2023, Puno contó con **64 comisarías** (60 básicas y 4 especializadas).⁵⁶

Solo **15** tienen infraestructura en buen estado (pared, piso y techo) y **17** cuenta con servicios básicos adecuados.

Con respecto al equipamiento tecnológico, solo **14 comisarías** cuentan con equipos GPS.⁵⁷

El personal policial comprende **1 340 efectivos** policiales de orden y seguridad pública, **489 efectivos** de investigación policial y **213** en funciones administrativas.

Con respecto a vehículos policiales, tiene **158 vehículos operativos** (camionetas y motocicletas), en tanto 48 se encontraban inoperativos pero recuperables y 8 estaban en estado irrecuperable.⁵⁸

104 municipalidades ofrecen el servicio de serenazgo, con un personal de **1 252 efectivos y 228 vehículos operativos**. Además, **56 municipalidades** cuentan con infraestructura de vigilancia operativa.⁵⁹

57. MININTER (2025). Estado de Comisarías - 2023

58. MININTER (2025). Estado de Comisarías - 2023

59. MININTER. Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana. Indicadores para la seguridad ciudadana en gobiernos sub-nacionales

INVERSIÓN PÚBLICA EN LA REGIÓN

En 2024, el Estado, en sus tres niveles de gobierno, invirtió cerca de 2 254 millones de soles en Puno, 11.4% más que en 2023, debido principalmente al mayor gasto del gobierno regional (48.8%). El gasto devengado por los tres niveles de gobierno en esta región representó una ejecución del 84.1% del presupuesto para proyectos de inversión.

Las principales fuentes de financiamiento de la inversión en 2024 fueron los recursos determinados (51.9%) y los recursos ordinarios (38.5%). Con respecto al tipo de recurso más empleado en cada nivel de gobierno, en el gobierno nacional los recursos ordinarios financiaron el 78% de su gasto, en los gobiernos regionales el Fondo de Compensación Regional (FONCOR) tuvo una participación del 81% y en los gobiernos locales destacaron el Fondo de Compensación Municipal y el canon minero que representaron el 36% y 18%, respectivamente.

A agosto de 2025, el presupuesto para proyectos de inversión aumentó en 33% en relación al monto de apertura, debido principalmente al incremento del correspondiente a gobiernos locales (108%), similar a lo observado en 2024 cuando los recursos asignados a los gobiernos locales aumentaron 92% entre el inicio y fin del año.

Puno: Gasto en proyectos de inversión pública

| Nivel de Gobierno | 2024 | | | | 2025 (*) | | | |
|-------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------|-------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------|-------------|
| | Presupuesto de apertura (MM S/) | Presupuesto modificado (MM S/) | Devengado (MM S/) | Avance % | Presupuesto de apertura (MM S/) | Presupuesto modificado (MM S/) | Devengado (MM S/) | Avance % |
| Gob. Nacional | 773 | 869 | 849 | 97.7 | 988 | 1 138 | 772 | 67.8 |
| Gob. Locales | 506 | 971 | 656 | 67.6 | 428 | 892 | 316 | 35.4 |
| Gob. Regional | 726 | 840 | 748 | 89.1 | 787 | 901 | 461 | 51.1 |
| Total | 2 005 | 2 679 | 2 254 | 84.1 | 2 203 | 2 931 | 1 549 | 52.8 |

(*) A agosto de 2025

Fuente: MEF - Transparencia Económica. Consulta mensual

Elaboración: AFIN

Según la exposición de motivos del Proyecto de Ley de presupuesto para el 2026, algunos de los principales proyectos que recibirían presupuesto son:

| CUI | Nombre del proyecto | Entidad | PL Presupuesto 2026 (MM S/) | % que representa del saldo (*) |
|------------|---|----------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| 2331661 | Ampliación y mejoramiento de los servicios de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Juliaca | MVCS | 353 | 21% |
| 2353850 | Creación del servicio de laboratorios en biotecnologías para camélidos sudamericanos en el CIP La Raya de la Universidad Nacional del Altiplano | MINEDU | 71 | 88% |
| 2251136 | Mejoramiento de la capacidad resolutive del hospital Lucio Aldazabal Pauca de redes Huancané | GORE Puno | 56 | 46% |
| 2279375 | Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo llave | GORE Puno | 55 | 76% |

(*) Saldo: diferencia entre el costo actualizado y el devengado acumulado

Fuente: Exposición de motivos del Proyecto de Ley de Presupuesto del Sector Público para el año 2026 y Sistema Seguimiento de Inversiones con fecha de consulta: 10/09/2025

Elaboración: AFIN

Puno: Principales proyectos de inversión pública viables que aún no inician ejecución

| CUI | Nombre del proyecto | Fecha de viabilidad | Entidad / Ejecutor | Inversión (MM S/) |
|---------|---|---------------------|---|-------------------|
| 2519462 | Mejoramiento de la ruta nacional PE-3S (Longitudinal de la Sierra tramo 5): Emp. PE 30C Dv. Interoceánica Sur (Urcos)-Sicuani-Ayaviri-Emp. PE 34B (Dv. Azángaro) las provincias de Quispicanchi y Canchis del departamento de Cusco y las provincias de Melgar y Lampa del departamento de Puno | 20/05/2021 | MTC / Provias Nacional | 1 671 |
| 2697841 | Mejoramiento y ampliación de atención de servicios de salud hospitalarios en Carlos Monje Medrano distrito de Juliaca | 04/07/2025 | Minsa / Sede Central | 759 |
| 2338085 | Creación de la carretera PU-103 (Emp. PE-34B Boca Sangaban - Dv. Coasa), PU-108 (Dv. Coasa - Isilluma) Emp. PE-34P y Dv. PE-34P (Santiago Pampa) – Emp. PE-34H (Putina Punco) distritos de San Gaban, Ayapata, Ituata, Coasa, Limbani, Phara, Alto Inambari, Putina Punco las provincias de Sandia y Carabaya | 19/03/2019 | GORE Puno / Sede Central | 715 |
| 2300016 | Creación de los servicios de salud del Hospital del Altiplano | 13/02/2017 | Fonafe / EsSalud | 381 |
| 2670448 | Recuperación del servicio de siembra y cosecha de agua en 21 unidades productoras 21 distritos de 13 provincias de 6 departamentos | 04/06/2025 | Midagri / Agrorural | 243 |
| 2449575 | Mejoramiento del servicio de protección frente a heladas y bajas temperaturas mediante viviendas climatizadas saludables en la población rural de las zonas alto andinas de las 10 provincias | 10/10/2019 | GORE Puno / Sede Central | 226 |
| 2656206 | Mejoramiento de los servicios de apoyo al desarrollo productivo en 17 unidades productoras 17 distritos de 10 provincias de 6 departamentos | 12/09/2024 | Midagri / Administración Central | 150 |
| 2557062 | Creación del sistema nacional de video vigilancia inteligente en de la Policía Nacional de Perú 22 departamentos | 15/07/2022 | Mininter / Dirección de Economía y Finanzas de la PNP | 146 |

| CUI | Nombre del proyecto | Fecha de viabilidad | Entidad / Ejecutor | Inversión (MM S/) |
|---------|--|---------------------|--|-------------------|
| 2664704 | Mejoramiento del servicio de transitabilidad vial interurbana en la carretera Sacaca-Emp. PU-100 (Dv. Orurillo); Emp. PE-3S (Ayaviri)-Emp. PU-158; Pampuyo-Entrada San José; Emp. PE-3S G (Dv. Rosaspata)-Dv. Machaccoyo , Emp. PE-3S G (Ilalli)-Dv. Anahuanca; Emp. PU-125-Sayhuani; Dv. Acolla-Sayhuani, por niveles de servicio, distrito de Orurillo de la provincia de Melgar | 13/12/2024 | MTC / Provias Descentralizado | 131 |
| 2648637 | Mejoramiento y ampliación del servicio de formación de pregrado en educación superior universitaria en complejo deportivo universitario, complejo de centro poblado Ayabacas distritos de San Miguel, Juliaca de la provincia de San Román | 30/09/2024 | Universidad Nacional de Juliaca | 120 |
| 2657953 | Mejoramiento del servicio de transitabilidad vial interurbana en la carretera PU 1247 - PU 1244 (Chijichaya - Mulla Ancarani) - PU 1246 (Mulla Ancarani - Emp. PU - 1250) - PU 1250 (Cangalli - Wencasi), - PU 1251 (Wencasi - Conduriri) - PU 1260 (Conduriri - Emp. PE - 36 A) de los distritos de llave, Conduriri de la provincia de El Collao | 02/06/2025 | GORE Puno / Sede Central | 89 |
| 2621243 | Mejoramiento del servicio fiscal, servicio médico legal y forense en la sede distrito fiscal Puno | 30/11/2023 | Ministerio Público / Gerencia General | 87 |
| 2520385 | Mejoramiento y ampliación del servicio de agua para el sistema de riego en el distrito de Crucero - provincia de Carabaya | 30/11/2021 | Municipalidad Distrital De Crucero | 83 |
| 2648223 | Mejoramiento del servicio de provisión de agua para riego en 3 unidades productoras 3 distritos de las provincias de Azangaro, Huancané | 10/12/2024 | Gore Puno / Programa Regional de Riego y Drenaje | 80 |

Fuente: MEF

Elaboración: AFIN

Principales obras paralizadas en Puno

| CUI | Descripción | Entidad | Costo actualizado (MM S/) | Año inicio obra | Plazo de ejecución (días) | Causal de paralización declarada por la Entidad |
|---------|---|--------------------------------------|---------------------------|-----------------|---------------------------|---|
| 2271673 | Fortalecimiento de la capacidad resolutive del hospital regional Manuel Nuñez Butron Puno | GORE Puno | 398 | 2020 | 840 | Incumplimiento de contrato |
| 2090887 | Drenaje pluvial de la ciudad de Juliaca | Mun. Prov. de San Román | 211 | 2014 | 720 | Incumplimiento de contrato |
| 2279375 | Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo llave, provincia de El Collao | GORE Puno | 164 | 2022 | 420 | Desabastecimiento sostenido de materiales |
| 2131661 | Construcción y mejoramiento de la carretera Desvío Vilquechico Cojata Sina Yanahuaya | GORE Puno | 158 | 2022 | 150 | Desabastecimiento sostenido de materiales |
| 2108576 | Construcción del Hospital Materno Infantil del Cono Sur Juliaca | GORE Puno | 139 | 2017 | 465 | Deficiencia en el expediente técnico |
| 2353850 | Creación del servicio de laboratorios en biotecnologías para camélidos sudamericanos en el CIP La Raya de la Universidad Nacional del Altiplano | Unidad Ejecutora 118 | 118 | 2022 | 360 | Discrepancias, controversias y arbitraje |
| 2128422 | Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la localidad de Huancané | Municipalidad Provincial de Huancané | 64 | 2012 | 360 | Discrepancias, controversias y arbitraje |

Fuente: Contraloría General de la República. Informe de obras paralizadas a marzo de 2025



OBRAS POR IMPUESTOS (OXI)

Mediante la modalidad de obras por impuestos se ejecutaron 3 proyectos que se encuentran culminados: uno de saneamiento básico urbano en la localidad de Antauta, uno de saneamiento rural en los sectores de la Comunidad de Cuchupujio del distrito de Orurillo, el Hospital de Apoyo San Martín de Porres de Macusani. Asimismo, en mayo se adjudicó por esta modalidad el Hospital Carlos Cornejo Rosello Vizcardo de la Ciudad de Azángaro.

Además, existen 29 inversiones priorizadas para ser desarrolladas por esta modalidad, que representan 246 millones de soles⁶⁰:

60. ProInversión, al 28 de agosto de 2025

7 en educación

- IESTP José Antonio Encinas
- I.E. San Martín de la ciudad de Juliaca
- Universidad Nacional de Juliaca en la sede La Capilla
- Universidad Nacional del Altiplano
- I.E. Agropecuaria de Potoni
- I.E.I. N° 150 del distrito de Potoni
- I.E.P. N° 72078 Pedro Vilcapaza de la localidad de Potoni

7 en cultura y deporte

- Casa del artesano distrito de Juliaca
- Complejo deportivo municipal del centro poblado de Aymaña del distrito de Corani
- Polideportivo municipal Yunguyo
- Complejo deportivo del barrio San Juan de Miraflores del distrito de Yunguyo
- Complejo deportivo recreacional en el centro poblado Carata del distrito de Coata
- Complejo deportivo del Barrio Alto La Florida del distrito de Yunguyo
- Comunidad campesina de San Martín de Porres de Yanico del distrito de Paucarcolla

3 en desarrollo institucional

- Municipalidad Distrital de Ayapata
- Municipalidad Provincial de Azangaro
- Municipalidad Distrital de Nuñoa

4 en transporte

- Movilidad urbana en la avenida internacional del distrito de Yunguyo
- Movilidad urbana en la Av. Panamericana Norte y Av. Panamericana Sur en la localidad de Acora
- Movilidad urbana en avenida Prolongación San Martín tramos (jirón 23 de Febrero, jirón Santa Lucía) distrito de Juliaca
- Puente carrozable Totorani en la carretera vecinal Pucachupa – Pichacani

3 en orden público y seguridad

- Servicio de seguridad ciudadana del distrito de San Miguel
- Unidad de seguridad ciudadana del distrito de Ananea
- Seguridad ciudadana local en el distrito de Cabanillas

1 en sedes

- Para atención de servicios registrales del MinJus

1 en saneamiento

- Tratamiento de aguas residuales para disposición final en la localidad de Ajoyani

1 en ambiente

- Planta de tratamiento de residuos sólidos en Crucero

2 en agropecuaria

- Provisión de agua para riego en y consumo de ganado en la comunidad campesina de Pucara Vizcachani
- Agua para riego en la localidad de Caycho – Cerro Minas, distrito de Ocuvi



ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA (APP)

En el portafolio de proyectos APP de ProInversión se encuentran:

Teleférico Cerro Azoguini - Lago Titicaca

Comprende la construcción y operación de un sistema de transporte por cable para mejorar la accesibilidad al Cerro Azoguini y potenciar el atractivo turístico del Lago Titicaca, el lago navegable más alto del mundo. Se encuentra en formulación. El CAPEX estimado asciende a **705 millones de dólares**.

Corredor vial Sicuani - Pucará - Calapuja / Puno - Desaguadero

Consiste en la intervención de gestión y conservación vial por niveles de servicio (operación y mantenimiento). Se encuentra en formulación. El OPEX estimado asciende a **142 millones de dólares**.

Enlace 138 kV Derivación San Rafael - Ananea, ampliaciones y subestaciones asociadas (Proyecto ITC)

Proporcionará mayor confiabilidad al sistema cumpliendo con el criterio de redundancia N-1 del Sistema Eléctrico Ananea (Azángaro) y el reforzamiento del eje de transmisión en 138 kV San Gabán II – San Rafael – Azángaro. Forma parte del Grupo 3 del Plan de Transmisión 2023- 2032, que se encuentra en transacción.

Enlace 220 kV Tintaya Nueva - Nueva San Gabán, ampliaciones y subestaciones asociadas

Permitirá brindar mayor confiabilidad y capacidad de transmisión a la zona de San Gabán – Azángaro, incluyendo el sistema de Puerto Maldonado. Forma parte del Grupo 2 del Plan de Transmisión 2025-2034, actualmente en estructuración.

Enlace 220 kV Nueva San Gabán – Puerto Maldonado, ampliaciones y subestaciones asociadas (Proyecto ITC)

Permitirá mejorar la confiabilidad de la transmisión en 220 y 138 kV en la zona de Mazuco - Puerto Maldonado. Forma parte del Grupo 2 del Plan de Transmisión 2025-2034, que se encuentra en estructuración.

Enlace 138 kV San Román – Yocara – Maravilla (Juliaca), ampliaciones y subestaciones asociadas (Proyecto ITC)

Permitirá mejorar de la confiabilidad de la transmisión 138 kV en la zona de Juliaca. Se encuentra en estructuración. Forma parte del Grupo 2 del Plan de Transmisión 2025-2034, actualmente en estructuración.

PROPUESTAS AFIN



Empaquetamiento de Servicios

Puno es una de las regiones donde aún resaltan las brechas de acceso y calidad de servicios públicos básicos, tales como agua y saneamiento, residuos sólidos, salud y educación. Se propone el empaquetamiento de servicios para alcanzar un mayor impacto en las condiciones de vida, en vez de continuar implementando intervenciones independientes. Se requieren soluciones integrales con enfoque territorial.



Fortalecimiento del Sector Salud

El estado de la infraestructura de los establecimientos de salud existentes es deficiente y aunque se encuentran en ejecución diversos proyectos, varios de ellos del Gobierno Regional (algunos paralizados a marzo de este año), se trata de infraestructura hospitalaria. Sin embargo, también debe reforzarse la atención primaria que es la puerta de entrada al sistema de salud, con foco en la prevención y detección temprana de enfermedades. Asimismo, existe una amplia brecha de personal de salud que debería gestionarse.



Combate a la Minería Ilegal

El combate de la minería ilegal implica el fortalecimiento de la inteligencia policial, la mejora de la trazabilidad de insumos, presencia estatal permanente en las zonas más vulnerables, mayor cooperación transfronteriza y el fomento de actividades económicas alternativas.



Protección de Activos Clave

A inicios de 2023, miles de manifestantes contra el Gobierno intentaron tomar el aeropuerto de Juliaca, afectando sus instalaciones y operaciones, resultando varios heridos. Ello no puede repetirse. Se requieren acciones para proteger los activos físicos claves como son las infraestructuras de transporte, energía y telecomunicaciones frente a estallidos sociales violentos. Hace falta concientizar a la población acerca de la relevancia de la infraestructura para su desarrollo, y entender la raíz del descontento popular para canalizar esas preocupaciones en soluciones viables y concretas, en lo cual deben trabajar juntos el Estado y el sector privado.