

Puertos y conectividad: la nueva agenda de infraestructura del Perú

Juan Carlos Paz Cárdenas

**Expresidente de la Autoridad
Portuaria Nacional del Perú**

21 de Octubre de 2025





1

El desarrollo portuario como política de Estado



La puerta atlántica del comercio exterior peruano

Fuente: APN

Canal de Panamá

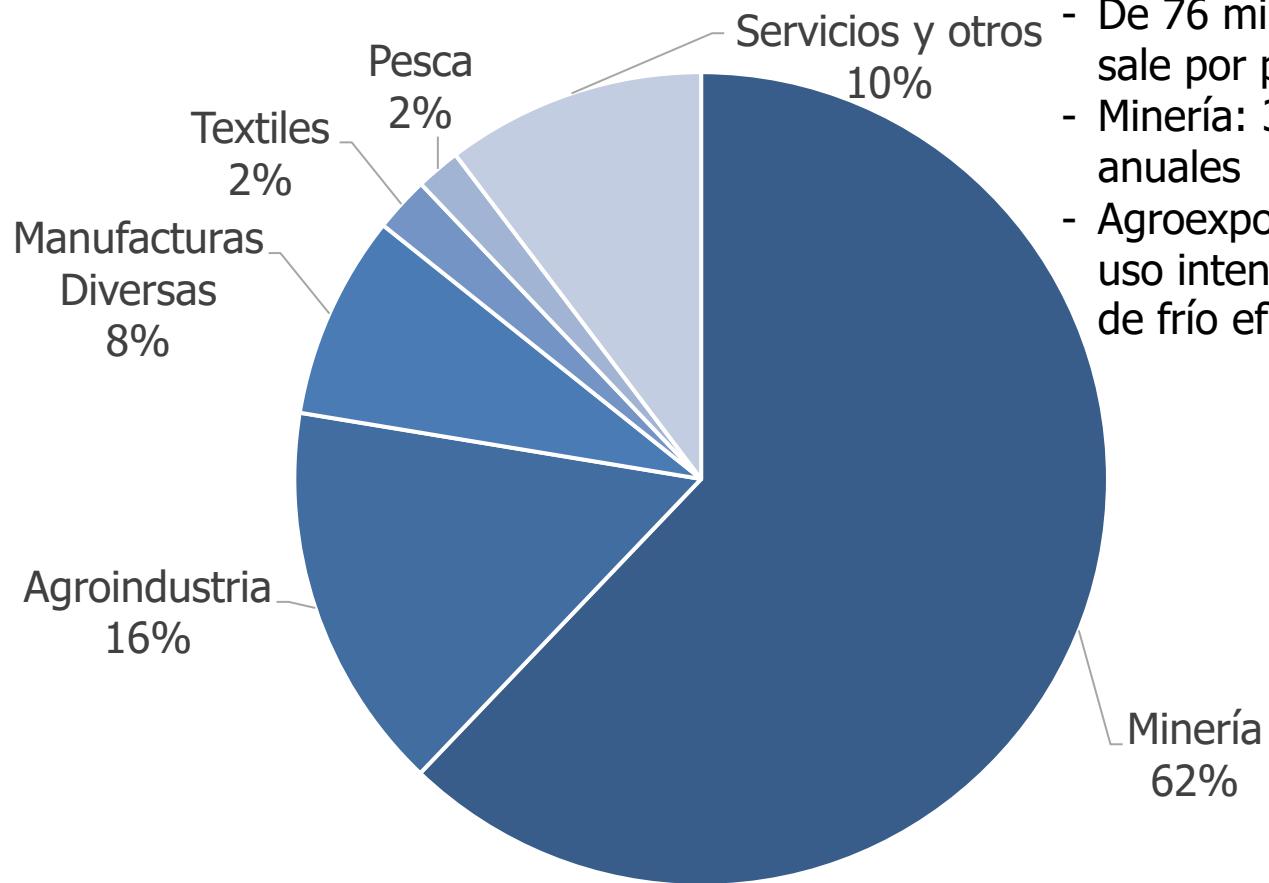
Hacia EE.UU.

Hacia Europa

Principales 10 países que emplean el canal de Panamá, por flujo de carga – 2024

	País	Total TM
1	Estados Unidos	157,062,038
2	China	45,042,754
3	Japón	30,730,138
4	Corea del Sur	19,668,990
5	Chile	17,423,910
6	México	17,314,149
7	Perú	15,705,666
8	Ecuador	13,178,207
9	Colombia	10,097,826
10	Panamá	9,894,018

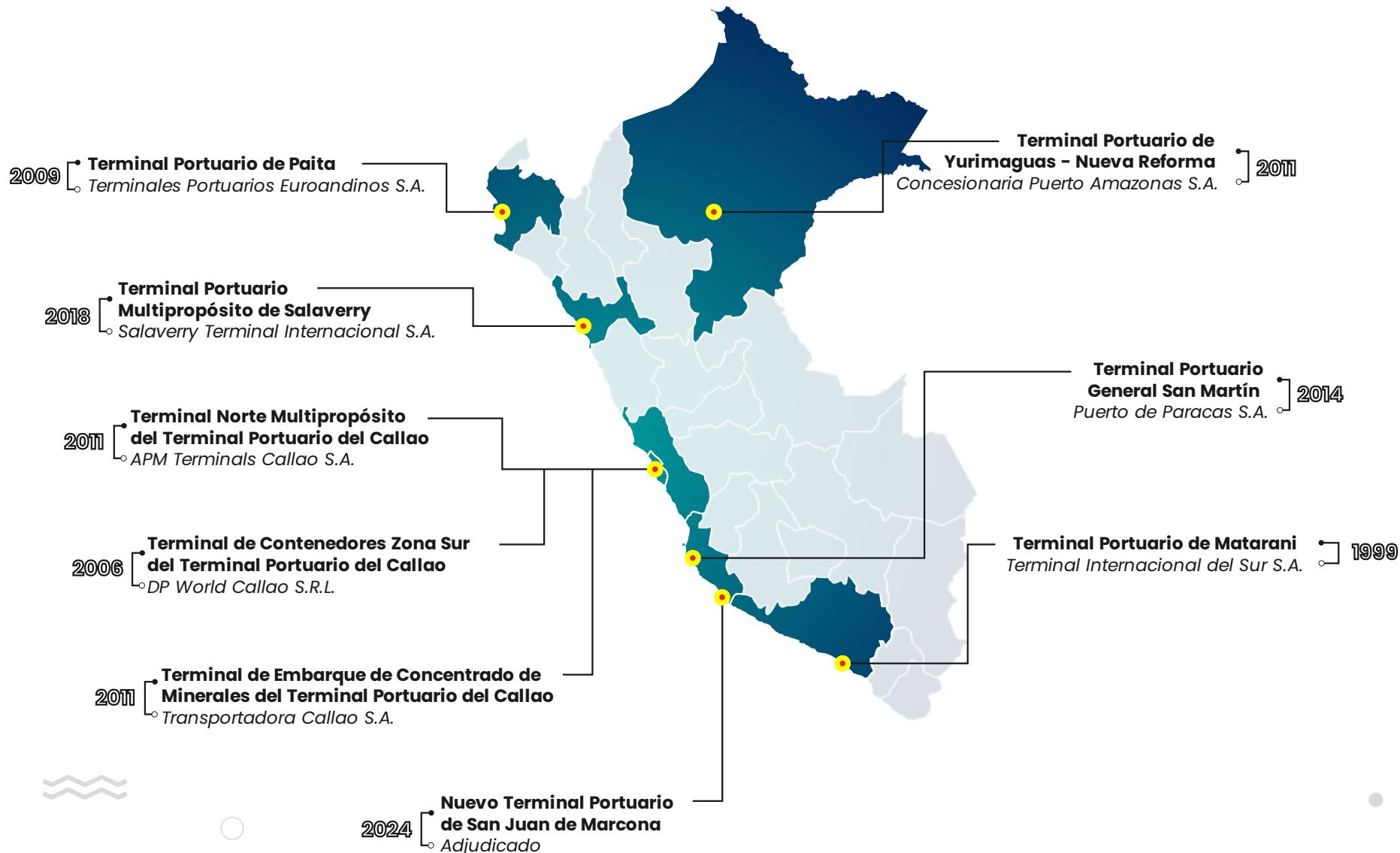
La exportación implica un reto logístico



- De 76 mil MUSD exportados, 85% sale por puertos
- Minería: 36 millones de toneladas anuales
- Agroexportación y pesca requieren uso intensivo de reefers y cadenas de frío eficientes

Fuente: Mincetur. Elaboración propia. (% en función del valor)

En camino a un sistema de clase mundial



Fuente: APN

En vigencia



Por entrar en vigencia



En negociación



La gran oportunidad: comercio libre con economías que representan el 90% del PBI global

- Brecha de infraestructura: USD 110,000 millones (44% transportes)
- LPI del BM en Infraestructura: 2,5
- Urgencia de institucionalizar el desarrollo de infraestructura como política de Estado.



2

Competitividad portuaria y conectividad

Callao entre los 40 mejores puertos de contenedores del mundo

- Dos operadores de talla global (APMT, DPW)
- Transbordo 22%: Perú ya es hub logístico-portuario
- 8% del comercio exterior chileno en contenedores



Container Port Performance Index - CPPI). Banco Mundial

1. Ecuador - Posorja
2. Colombia - Buenaventura
- 3. Perú - Callao**
4. Coronel - Chile
- 5. Paita - Perú**

Un hito para la logística nacional

- Cajamarquilla: primera plataforma aduanera fuera del Callao, conectada por ferrocarril
- Reduce hasta 40% la contaminación vs camión
- Alivia congestión: importadores no requieren ir al Callao



Imagen: Maersk

De los acopios a cielo abierto a la exportación limpia y eficiente: Transportadora Callao

- Conexiones carreteras y ferroviarias integradas
- Interacción modal optimizada
- Almacenes presurizados y fajas tubulares de transferencia



Fuente: APN

Paracas: eficiencia y aprendizaje en carga refrigerada

- Operación Seatrade – Embarque de uva bajo tratamiento “Cold Treatment”
- Naves reefers con cuatro bodegas y capacidad de hasta 5,500 pallets por viaje
- Control térmico y trazabilidad total

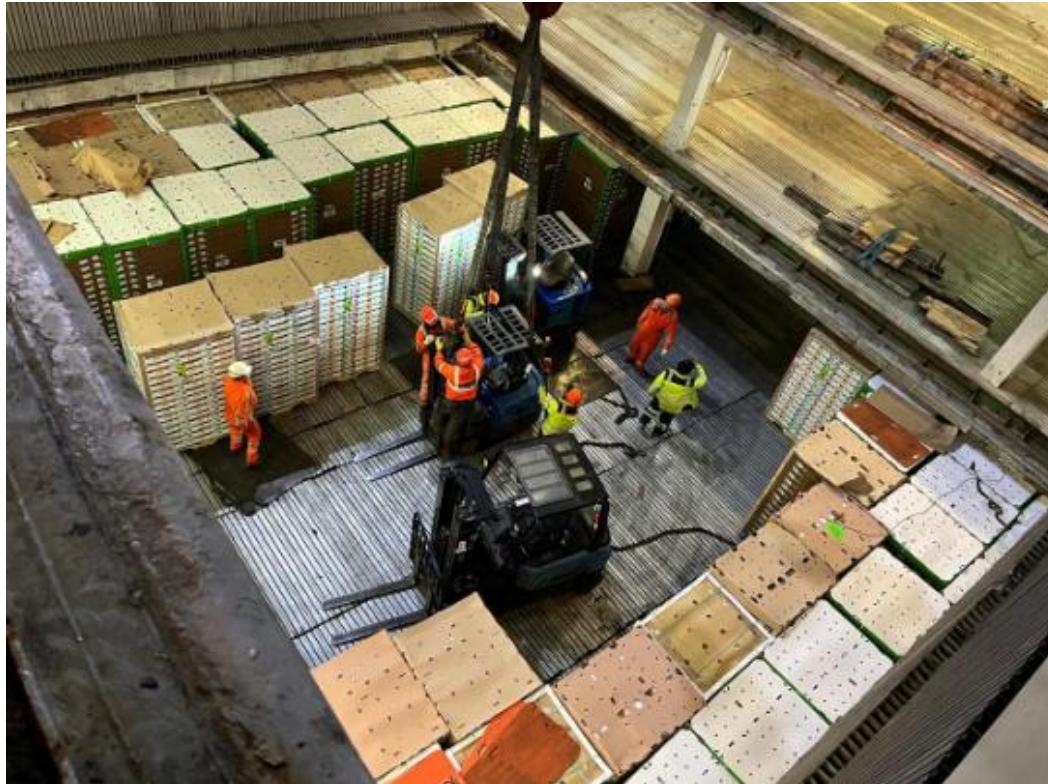


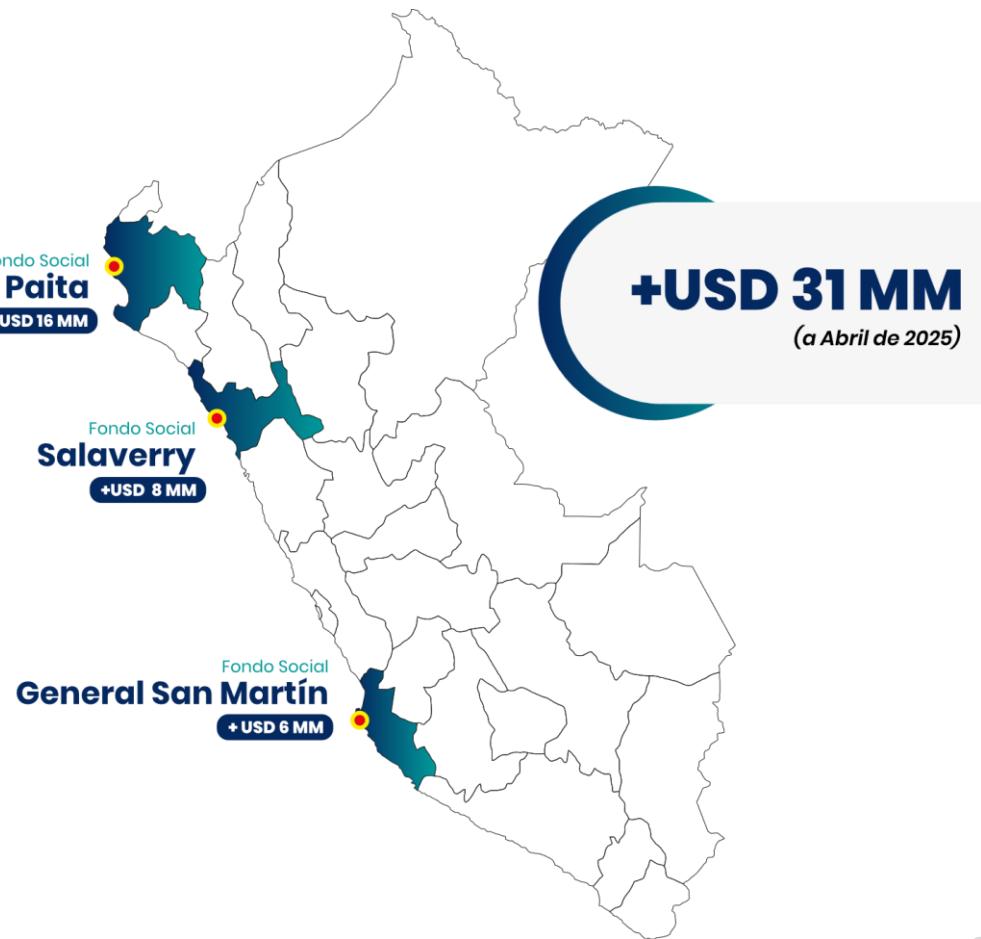
Imagen: Puerto Paracas

Matarani, nodo estratégico del Corredor Interoceánico Sur

- Primera exportación de carne brasileña a China vía Matarani
 - Reducción de hasta 15 días de tránsito marítimo
- Fortalece la integración económica Perú–Brasil y el desarrollo logístico del sur



Infraestructura con propósito: deporte, salud y educación



(Retribución de 3% de los ingresos mensuales)

Fuente: APN

Invertir en la niñez es asegurar el futuro del Perú

- Reducir la anemia es asunto de gestión y compromiso
- La experiencia de Paracas demuestra que es posible transformar indicadores, comunidades y destinos



Imagen: Webpage Puerto Paracas

Chancay: conexión con Shanghái en 23 días

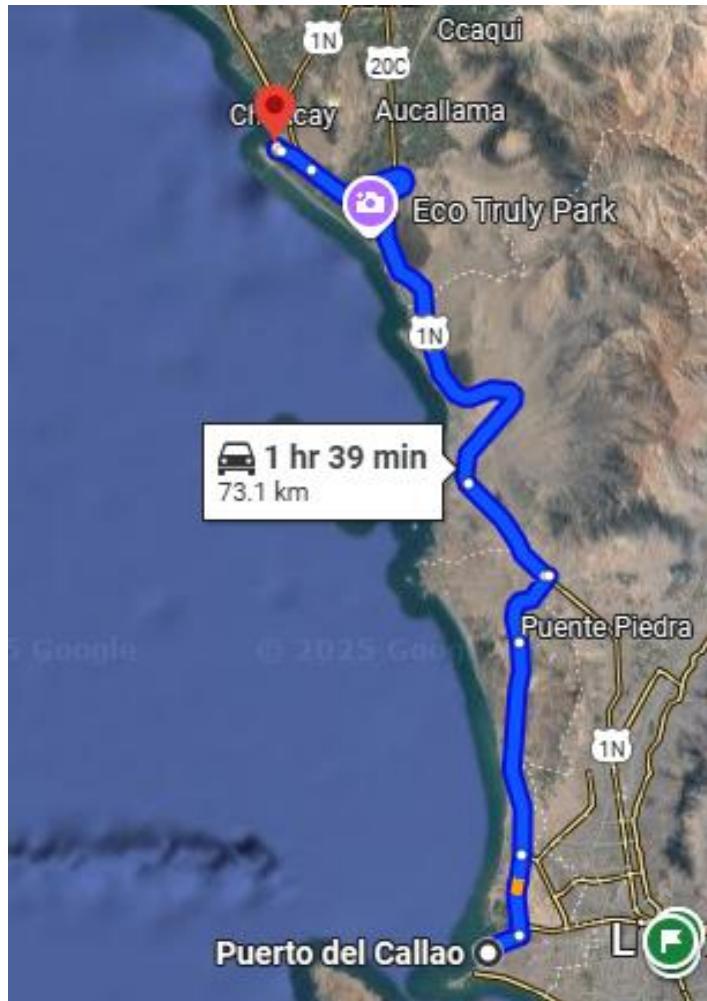
- 1.400 MUSD en 1ra etapa, proyección a 4.000 MUSD
- 45% de transbordo con proyección a 70%
- Proyección: 750 mil TEU en 2026



Imagen: Webpage Cosco Chancay

Dos puertos de talla mundial con conexión pendiente

- La caída del puente de Chancay evidenció la desconexión
- Y el potencial del enlace marítimo
- El 80 % de la carga interna depende del transporte por carretera; la falta de ferrovías eleva los costos logísticos y limita la competitividad portuaria
- Se requiere un sistema portuario integrado y no una suma de terminales desconectados



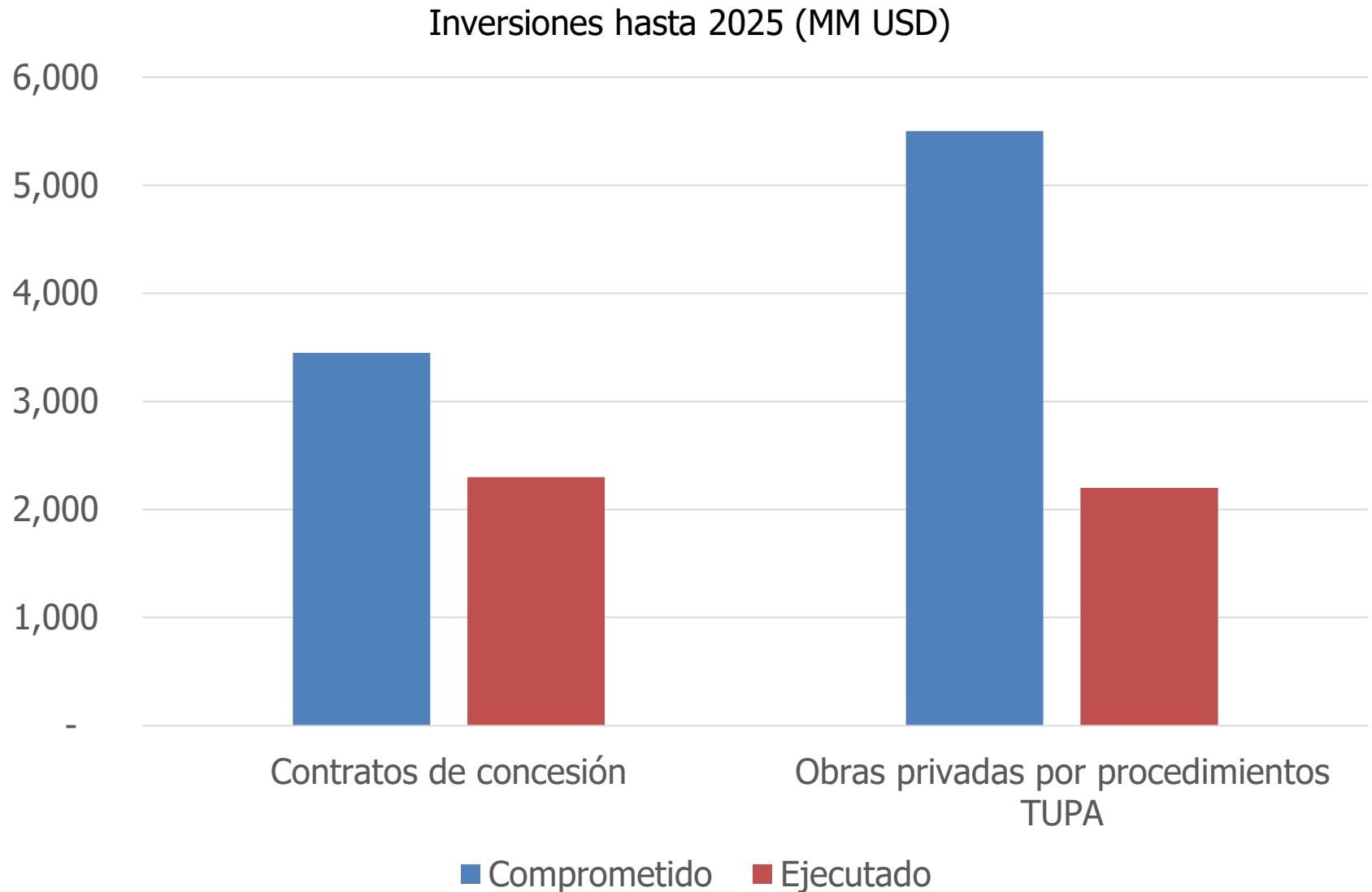
Fuente: Google Maps



3

Inversiones y gobernanza: logros y limitaciones

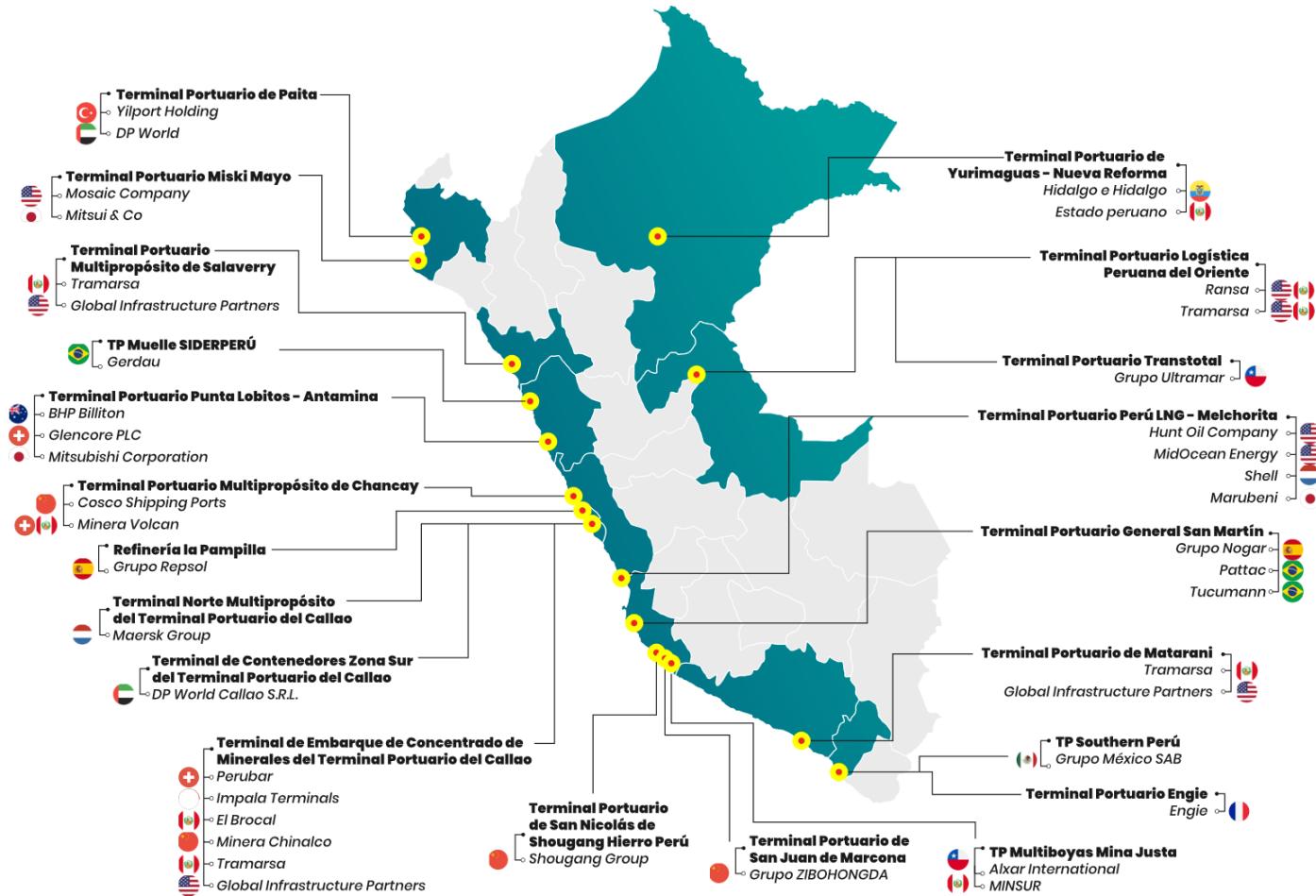
El modelo viene funcionando



Fuente: APN. Elaboración propia.

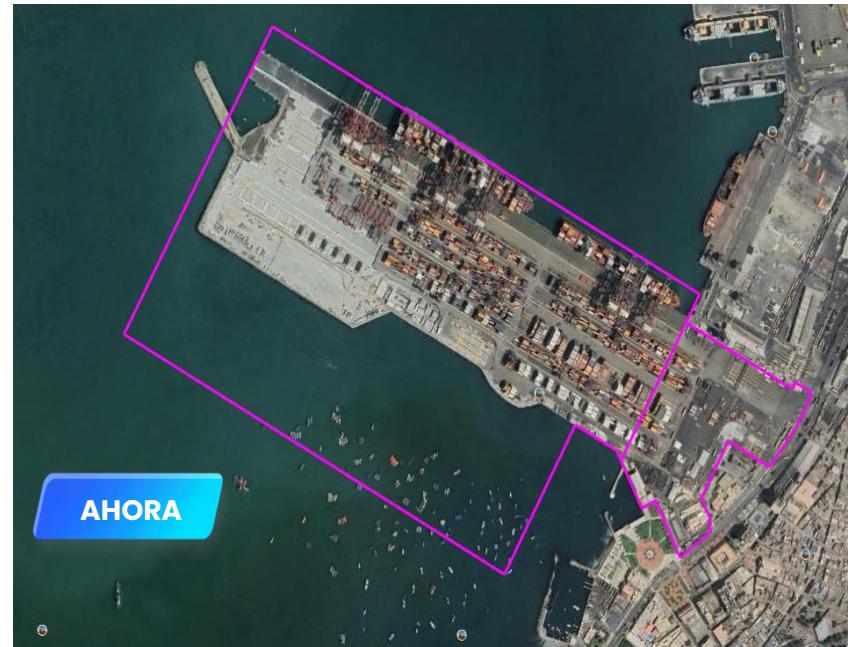
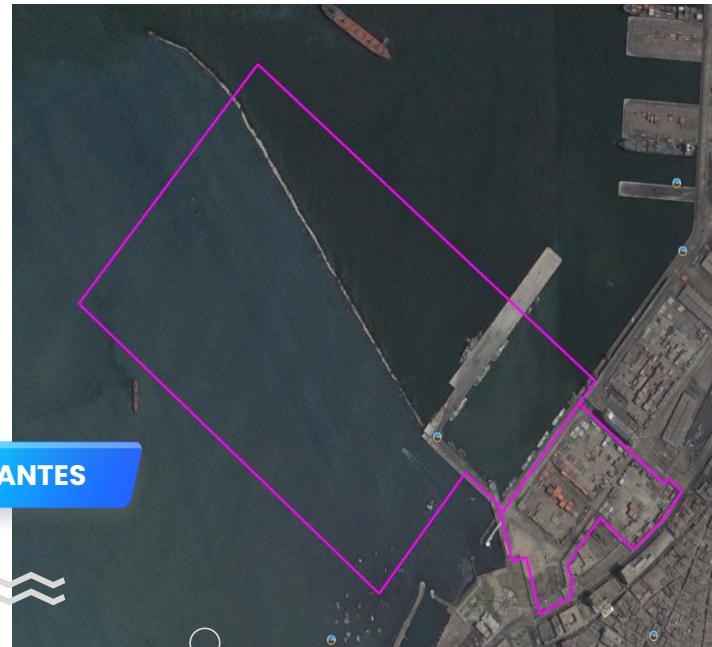
Empresas de 18 países invierten en puertos peruanos

Fuente: APN



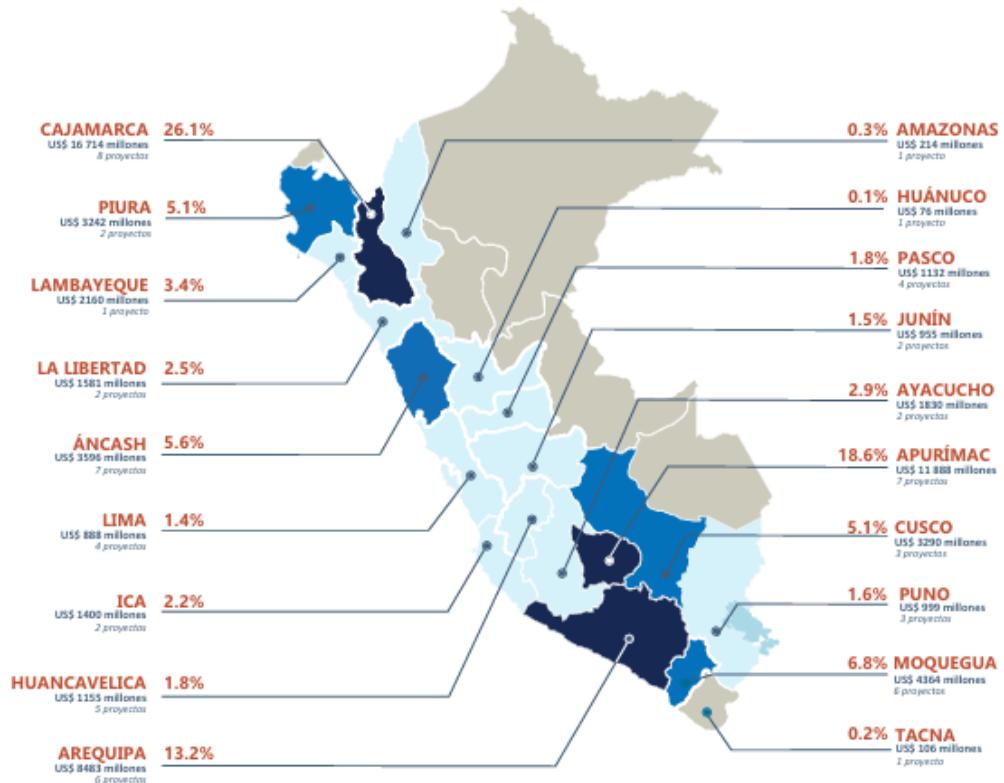
Terminal de Contenedores Zona Sur del Callao

- Muelle Bicentenario 1.050 m, 31 hectáreas
- 22 millones TM, 2 millones TEU
- Primera estación de carga eléctrica que funciona con energía renovable, en Latinoamérica.



Fuente: APN

80% de la cartera de proyectos mineros concentrada en seis departamentos



Fuente: MINEM. Cartera de proyectos de inversión minera 2025

Crecimiento agroexportador y su vínculo con los puertos

IMPACTO DE PROYECTOS DE IRRIGACIÓN

Asociaciones Público-Privadas



Gráfico elaborado por diario El Peruano

Nuestra red vial ¿es competitiva?

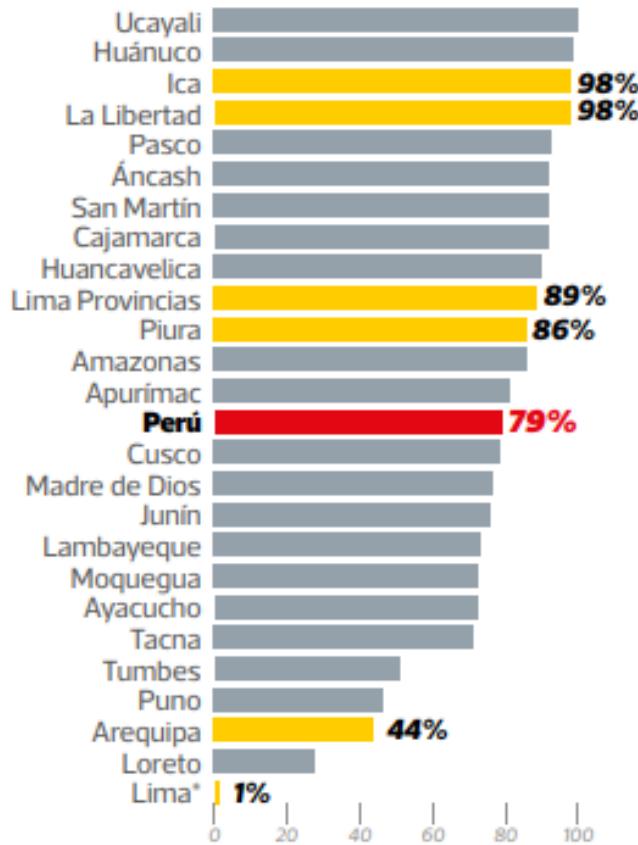
El transporte —directamente vinculado al estado de las vías— representa hasta el 34% del costo logístico en productos a granel y alrededor del 6% en refrigerados.

Banco Mundial, 2018

Gráfico elaborado por diario El Comercio

Perú: red vial departamental en condiciones inadecuadas por región, 2024

(% de la extensión total de cada región)



*Corresponde a Lima Metropolitana y Callao.

Nota: las regiones en amarillo contienen puertos de uso público.

Fuente: MEF.

¿Tenemos suficientes vías férreas?

La ausencia de una red ferroviaria interconectada hace que el transporte por carretera asuma casi toda la carga, a diferencia de Chile o Brasil, donde el ferrocarril reduce los costos hasta 50% en trayectos largos.



Fuente: MTC

El modelo logístico - portuario peruano exige mejor gobernanza



- Costo logístico: 27%, el triple del promedio OCDE y el doble de Chile
- La inversión avanza más rápido que la planificación. Se requiere un liderazgo logístico intersectorial
- El éxito requiere una nueva capa de gestión: planificación integrada, puerto-ciudad y sostenibilidad ambiental

Foto: Portal Portuario

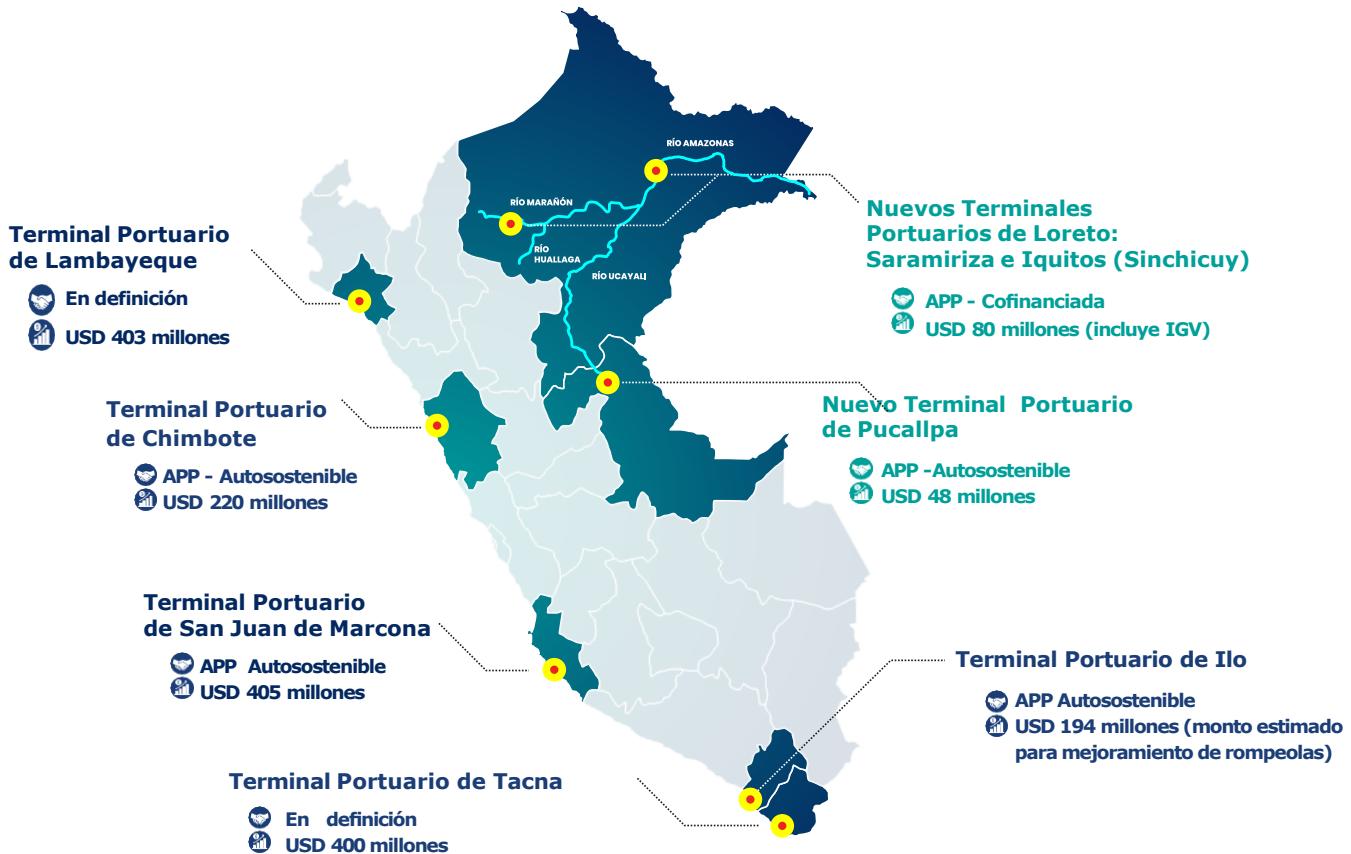


4

Agenda estratégica y reformas pendientes

Nuevos proyectos portuarios como APP

-  Ámbito marítimo
-  Ámbito fluvial



Fuente: APN

Reforma normativa

Ley 32048:

- Concesiones hasta por 60 años
- Intervenciones fuera del área de concesión
- Exclusividad en la prestación de servicios esenciales para terminales privados de uso público

Decreto Legislativo 1413 y Ley 32049

- Líneas navieras de cualquier país del mundo desarrollan actividades de cabotaje en el Perú



Reforma normativa

Ley 32441 (APP y Proyectos en Activos)

- Procesos más rápidos
- Resolución más temprana
- Acorta el circuito de aprobaciones
- PROINVERSION concedente hasta caducidad de la APP
- MEF mantiene la rectoría del sistema



Horizonte de vigencia de las concesiones portuarias

- En los próximos años vencen varias concesiones: previsión y estabilidad normativa
 - La Ley 32048 asegura continuidad operativa y valor de las inversiones

2029	—	Matarani
2031	—	Callao (Minerales)
2036	—	Callao (Zona Sur)
2039	—	Paita
2041	—	Callao (Norte) / Yurimaguas
2044	—	San Martín
2048	—	Salaverry

Articulación logística: Futuro antepuerto del Callao

Una infraestructura clave para descongestionar accesos, optimizar el ingreso de camiones y digitalizar el flujo logístico hacia los terminales



Fuente: APN

Sostenibilidad ambiental: Energía limpia para buques atracados

- Onshore Power Supply (OPS): conexión directa a la red eléctrica del puerto
- Reducción de hasta 98 % de emisiones y ruido durante la estadía en muelle



Imagen: Fundación Valencia Port

Formalización: Nueva plataforma de atraque del Terminal Portuario de Yurimaguas

- Ampliar la capacidad operativa
- Atraque simultáneo de embarcaciones tradicionales y convoyes fluviales
- Reducir la informalidad operativa que hoy persiste en zonas como La Boca



Imagen: Google Maps

Nearshoring y friendshoring: una nueva oportunidad para el Perú

- Tensiones geopolíticas y comerciales impulsan nuevas cadenas productivas
 - Puertos modernos, TLC y localización estratégica: Socio confiable
- Consolidar ZEE y plataformas logísticas: gobernanza estable y multimodalidad



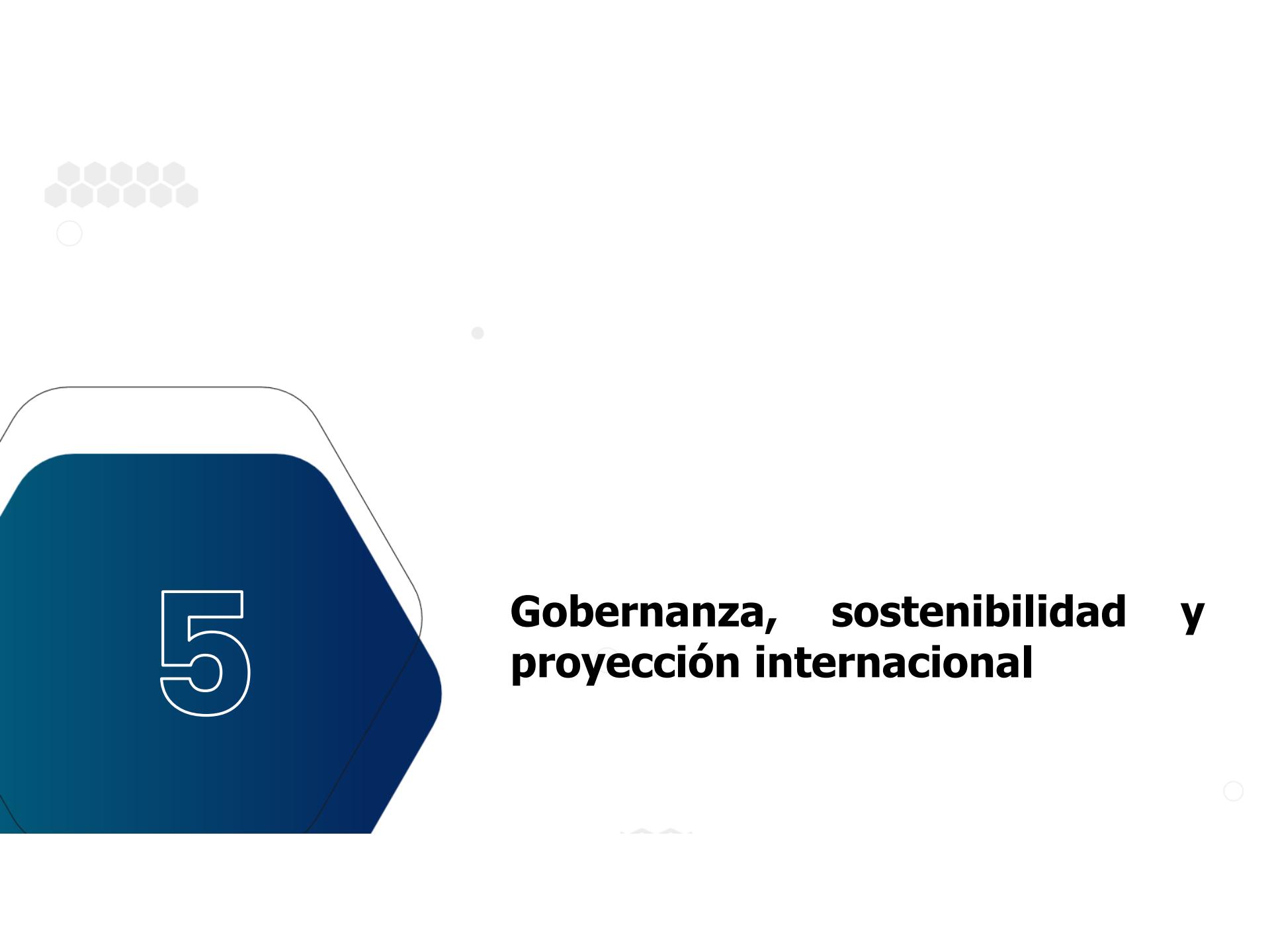
Imagen: APN



Ejes estructurales para la siguiente etapa de desarrollo

- Complementar las reformas normativas con una planificación logística intersectorial y bioceánica, articulando puertos, ferrovías, carreteras y antepuertos.
- Impulsar el cabotaje y los corredores ferroviarios y viales como ejes estructurales del sistema portuario nacional.
- Asegurar estabilidad política y liderazgo institucional para consolidar una verdadera política de Estado en infraestructura y logística.

Imagen: PNSILT del MTC



5

Gobernanza, sostenibilidad y proyección internacional

Gobernanza moderna para un sistema portuario sostenible

- Fortalecer la coordinación técnica entre APN, MTC, MEF, GOREs y sector privado.
- Garantizar meritocracia en la gestión.
- Consolidar una política portuaria de Estado: estable, predecible y sostenible



Sostenibilidad y reputación internacional

- Acelerar la transición hacia energías limpias y operaciones carbono-neutras.
- Incorporar metas ambientales y sociales en los contratos de concesión.
- Fortalecer la seguridad y trazabilidad logística.
- Convertir la sostenibilidad en el nuevo estándar de competitividad portuaria del Perú.



Imagen: APN

Puerto y ciudad: una sola visión de desarrollo



- El crecimiento portuario debe integrarse con el planeamiento urbano, ambiental y la consolidación de terrenos estratégicos
- Entre Callao y Chancay, Ancón y la futura Ciudad Bicentenario representan el espacio natural de integración portuaria y urbana
- Inspirarse en modelos internacionales donde la competitividad portuaria convive con una mejor calidad de vida urbana

Imagen: APN



- **Nuestros puertos ya son un éxito económico**

- **El desafío ahora es convertirlos también en un éxito urbano, ambiental e institucional**